

УДК 328.187, 304.2

Менкеев Алдан Толегенович

магистрант направления
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
aldan_menkeev@mail.ru

Aldan T. Menkeyev

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»,
Russian academy of national economy and public
service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
aldan_menkeev@mail.ru

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ¹**

**CERTAIN ASPECTS OF THE
IMPLEMENTATION OF ANTI-CORRUPTION
POLICY**

Аннотация

В статье рассматриваются особенности антикоррупционной политики Российской Федерации (на примере Челябинской области и Республики Казахстан). Рассмотрены основные законодательные акты, а также аспекты регулирования антикоррупционной политики, проблемы в области борьбы с коррупцией.

Ключевые слова:

коррупция, антикоррупционная политика, государственное регулирование

Abstract

The article examines the features of the anti-corruption policy of the Russian Federation (on the example of the Chelyabinsk region) and the Republic of Kazakhstan. The main legislative acts, as well as aspects of anticorruption policy regulation, problems in the fight against corruption are considered.

Keywords:

corruption, anti-corruption policy, state regulation

В настоящее время современное российское государство ставит перед собой важные стратегические задачи реформирования и качественного обновления ряда отраслей социальных отношений в целях формирования гражданского общества и развитого правового государства. Однако основным препятствием этого прогресса является масштабное распространение бюрократизма и коррупции в государственном аппарате. Данное явление порождает целый комплекс проблем, таких как: осложнение модернизации экономической системы, рост теневого сектора, упадок малого бизнеса, снижение инвестиционной привлекательности, и самое главное – повсеместное распространение правового нигилизма среди населения [4].

Стоит отметить, что в Российской Федерации такая активная и полноценная политика началась проводиться лишь с 2008 года. При этом важной составляющей, на которой делается акцент, является нормативно-правовое регулирование

¹ Научный руководитель: Фартыгин Алексей Леонидович, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, кандидат юридических наук, доцент

антикоррупционной деятельности, которая также включает профилактическую деятельность, правоприменительную, информационно-аналитическую и также организационно-управленческую. Помимо законодательного обеспечения, государство активно осуществляет антикоррупционную политику и через исполнительную и контрольно-надзорную деятельность.

Профилактика коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления является одним из важнейших направлений деятельности регионального правительства. В Челябинской области эта работа выстроена в строгом соответствии с национальной стратегией, утвержденной главой государства Владимиром Путиным, и в тесном взаимодействии с правоохранительными органами, поэтому можно сказать, что данная политика является показателем антикоррупционной политики РФ в комплексе, в результате чего ее возможно сравнить с политикой Республики Казахстан в данной сфере. Работа по профилактике коррупционных правонарушений проводится в органах государственной власти в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Президентом страны Владимиром Путиным, федеральными и региональными законами, а также областной программой противодействия коррупции.

По итогам 2016 года существенно усилена нормативная база в сфере профилактики коррупции, выпущен ряд законов, постановлений и распоряжений губернатора, проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, утвержденных в органах государственной власти и местного самоуправления. Основные из них: закон Челябинской области от 29.01.2009 № 353-ЗО «О противодействии коррупции в Челябинской области» [1]; Постановление Правительства Челябинской области от 28.11.2016 № 617-П О государственной программе Челябинской области «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения» на 2017-2019 годы (вместе с подпрограммой противодействия коррупции в Челябинской области на 2017-2019 годы) [2]; Постановление Губернатора Челябинской области от 06.08.2008 № 245 «О Комиссии по противодействию коррупции в Челябинской области» (вместе с «Положением о Комиссии по противодействию коррупции в Челябинской области») – с изменениями

в части персонального состава Комиссии по противодействию коррупции в Челябинской области в 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 и 2017 гг. [3].

За 2016 год выполнена антикоррупционная экспертиза 7 073 проектов нормативных правовых актов и 10 334 действующих нормативных правовых актов. Работает бесплатный круглосуточный телефон 8-800-300-76-00, по которому южноуральцы могут сообщить о фактах коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления. На номер 8-800-300-76-00 принимаются звонки о фактах взяточничества, использования служебного положения в личных целях и других проявлениях коррупции. Сообщения записываются на автоответчик и в дальнейшем регистрируются. При этом от заявителя не требуется сообщать своих персональных данных [5].

Еще одно направление работы – это проведение соцопросов. В 2016 году было проведено исследование общественного мнения на тему, как южноуральское бизнес-сообщество оценивает уровень коррупции в деятельности государственных органов. Всего было опрошено 1 600 респондентов, а полученные результаты свидетельствуют, что, по мнению предпринимателей, уровень коррупции в области постепенно снижается [7].

«Проведение социологических опросов, организованных правительством Челябинской области, ежегодно позволяет проследивать динамику и своевременно вносить изменения и дополнения в перечень мероприятий по противодействию коррупции, выявлять проблемные территории».

Снижению количества коррупционных правонарушений во многом способствует открытие в области сети многофункциональных центров, где в «одном окне» можно получить услуги как федеральных, так и региональных и местных органов власти. В регионе действует 55 многофункциональных центров в 43 муниципальных образованиях. В 26 территориях открыты удаленные рабочие места. Всего на Южном Урале работает 924 «окна» МФЦ. Охват населения услугами МФЦ составляет 96,07%.

Во всех органах государственной власти и местного самоуправления области в 2016 году проводились проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении государственных и муниципальных служащих, а также граждан при поступлении на

службу. Запросы направлялись в учебные заведения, налоговые и правоохранительные органы. По итогам проверок на государственных и муниципальных служащих, допустивших нарушения, наложены взыскания, вплоть до увольнения [7].

Также в 2016 году управлением государственной службы правительства Челябинской области проведен анализ соблюдения государственными и муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Особое внимание уделено правительством Челябинской области сферам закупок, имущества и ЖКХ. Большой объем проверок проведен в 2016 году в отношении должностных лиц с целью выявления аффилированности с коммерческими и некоммерческими организациями. И здесь планируется только ужесточение требований к государственным и муниципальным служащим - контроль установлен на постоянной основе, любые нарушения, свидетельствующие о скрытой аффилированности, будут пресекаться.

Для привлечения средств массовой информации к распространению лучших антикоррупционных практик проводятся журналистские конкурсы на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции и активную гражданскую позицию. Творческие состязания организуются ежегодно с 2012 года с целью формирования общественного мнения, направленного на негативное отношение к коррупции, и состоят из двух номинаций: «Электронные СМИ» и «Печатные СМИ».

Коррупция представляет собой системную угрозу безопасности и Республики Казахстан, угрожающую стабильности общества. Она уменьшает эффективность государственного управления и бизнеса, стимулирует к инвестициям, сдерживает экономическое и политическое развитие, порождает социальное неравенство, а также вносит определенную нестабильность в политический процесс.

Антикоррупционная программа Республики Казахстан является политическим документом, направленным на консолидацию усилий общества и государства в противодействии коррупции. Партийная программа закладывает идеологическую

основу государственной антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

Цель программы – вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы нулевой терпимости к любым проявлениям коррупции.

Достижение указанной цели требует решения следующих задач [9]:

- формирование антикоррупционной культуры, образования и воспитания;
- снижение предпосылок возникновения коррупции;
- усиление партийного и общественного контроля деятельности органов государственного управления, квазигосударственного сектора и субъектов монополий;
- расширение полномочий местного самоуправления;
- совершенствование антикоррупционного законодательства.

Положительное влияние на результаты борьбы с коррупцией оказывает активизация работы антикоррупционных общественных организаций и политических партий, в частности народно-демократической партии «Нур Отан», которые плодотворно участвуют в законотворческой деятельности. Так, в период 1998-1999 годов приняты законы Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», а также Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан», которые стали действенным средством борьбы с коррупцией и определили статус, права и обязанности государственных служащих, требования к их морально-нравственному облику и деловым качествам.

Для улучшения проводимой антикоррупционной работы необходимо решать следующие задачи: организация борьбы с коррупцией на всех ее уровнях, сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции, уменьшение выгод для сторон, участвующих в коррупционной сделке, увеличение вероятности выявления коррупционных действий и жесткого наказания за причиненный ими вред, влияние на мотивы коррупционного поведения, создание атмосферы общественного неприятия, остракизма коррупции во всех ее проявлениях.

Для дальнейшего усиления прозрачности деятельности государственных институтов, необходимо законодательное закрепление норм, базирующихся на

принципах информированности населения, подотчетности правительства институтам гражданского общества, пропаганды прозрачности деятельности правительства [8].

Принятие аналогичных законодательных норм позволит регламентировать прозрачность в освещении деятельности министерств, акиматов, других государственных органов и их территориальных подразделений, национальных компаний и институтов развития с участием государства, что значительно снизит уровень коррумпированности и будет являться одним из действенных мер и способов по противодействию борьбы с коррупцией в нашей стране.

Противодействие коррупции является важнейшим стратегическим приоритетом политики как Российской Федерации, так и Республика Казахстан. Государственная антикоррупционная политика позволит укрепить социальную, экономическую и политическую стабильность в стране, повысит степень защиты прав, свобод, законных интересов как граждан, так и общества в целом от преступных проявлений.

Итак, подводя итоги, отметим, что «готового рецепта» того, как справиться с коррупцией, нет. Но есть множество успешных примеров, методов, «находок», которые уже внедрены и работают. Казахстан всегда отличался тем, что вбирал все самое лучшее из опыта других стран, не стеснялся учиться у других, при этом не забывая о своем особенном менталитете, гуманизме и уважении к личности. Это имеет непосредственное отношение и к эффективной практике борьбы с коррупцией, при этом опыт Челябинской области достаточно показателен.

Список использованной литературы

1. Закон Челябинской области от 29.01.2009 №353-ЗО О противодействии коррупции в Челябинской области (в ред. Законов Челябинской области) [Электронный ресурс] // URL: <http://gosslujba.pravmin74.ru/document/297>

2. Постановление Правительства Челябинской области от 28.11.2016 № 617-П О государственной программе Челябинской области «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения» на 2017 – 2019 годы (вместе с подпрограммой противодействия коррупции в Челябинской области на 2017 – 2019 годы) (в ред. Законов Челябинской области) [Электронный ресурс] // URL: <http://gosslujba.pravmin74.ru/document/297>

3. Постановление Губернатора Челябинской области от 06.08.2008 № 245 «О Комиссии по противодействию коррупции в Челябинской области» (вместе с «Положением о Комиссии по противодействию коррупции в Челябинской области») (в ред. Законов Челябинской области) [Электронный ресурс] // URL: <http://gosslujba.pravmin74.ru/document/297>

4. Арсеньев С.А. Антикоррупционная политика в сфере физической культуры и спорта // В сборнике: Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности. Материалы межвузовской научной студенческой конференции. 2016. С. 198–201.

5. Босхолов С.С. Актуальные проблемы уголовной политики в сфере противодействия коррупции. // Пролог. 2013. № 1. С.43. Ключковская И. Н. Антикоррупционная политика как вид правовой политики. // Современное право. 2004. № 3. С. 15.

6. Колесникова Д.Ю. Недостатки правового регулирования ответственности за коррупционные правонарушения // В сборнике: Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности в Российской Федерации. Материалы межвузовской научной студенческой конференции. 2016. С. 201–203.

7. Молотков С.Н. Государственная антикоррупционная политика в современной России. // Политическое управление: научный информационно-обозревательный журнал. 2013. № 3 (06). С. 6.

8. Номоконов В.А. Антикоррупционная политика: проблемы формирования и реализации // Таможенная политика Республики Казахстан. – 2010. № 4 (53). С. 41.

9. Статистические и аналитические материалы о состоянии работы по выявлению коррупционных преступлений, следствия и прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью правоохранительных органов в сфере борьбы с коррупцией за 2015 г. [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации [сайт]. URL: <http://genproc.gov.ru/anticor/doks/document-1124022>.