

**Хапсироков Темиркан Муратович**

аспирант Департамента общественных финансов  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации  
Россия, Москва

hapsirokov.temirkan@yandex.ru

**ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>**

**Temirkan M. Khapsirokov**

postgraduate at Public Finance Department  
of the Financial University under the Government  
of the Russian Federation  
Russia, Moscow

hapsirokov.temirkan@yandex.ru

**PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVEMENT  
OF THE STATE FINANCIAL CONTROL IN THE  
RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация**

В статье рассматриваются процессы государственного финансового контроля в Российской Федерации. Выявлены недостатки и проблемы, существующие в настоящий момент в области государственного финансового контроля, а также предложены меры, направленные на развитие государственного финансового контроля.

**Ключевые слова:**

государственный финансовый контроль, риск-ориентированный подход

**Abstract**

This article examines the state financial control in the Russian Federation, analyzes the process of state financial control, identifies the shortcomings and problems that exist today in the field of state financial control, and proposes measures aimed at the development of state financial control.

**Keywords:**

state financial control, risk-oriented approach

Государственный финансовый контроль имеет существенное значение для качества государственного управления, в частности управления финансовой безопасностью страны. Для нашей страны важным условием построения благополучного и сильного государства и защиты интересов граждан является организация качественного контроля за исполнением бюджета Российской Федерации, а также за надлежащим использованием имущества государства [5].

Для построения государственного финансового контроля, который будет отвечать требованиям демократического общества, и который будет способствовать более эффективному развитию финансовой системы России, необходимо преодолеть множество препятствий и решить не мало проблем, которые требуют скорейшего решения.

На сегодняшний день анализ проблем государственного финансового контроля является актуальным, поскольку от их решения зависит какими темпами развивается

<sup>1</sup> Научный руководитель: Куцури Георгий Николаевич, д.э.н., доцент

общество и как государство будет выполнять свои задачи по социально-экономическому благополучию своих граждан.

В России сейчас не находит свое отражение не только единая система финансового контроля, но и единая схема ее формирования. Эти трудности связаны со становлением рыночной экономики и неимением образцов, которые имели бы возможность служить указателем в становлении данной системы.

Следовательно, мероприятия по совершенствованию и улучшению организации финансового контроля нужно начинать с раскрытия имеющихся проблем, которые сдерживают достижение поставленных задач и причин, которые создают эти трудности.

Проблемы государственного финансового контроля:

- проблема создания единой концепции государственного финансового контроля, как единой системы с общепринятыми взглядами на цели, способы, формы, а также задачи государственного финансового контроля.

- отсутствие федерального закона, который определял бы возможности и границы государственного финансового контроля в отношении как бюджетных учреждений, так и всех юридических лиц, можно сказать, что на данный момент это является настоящей преградой для решения поставленных задач финансовой политики страны. Жесткое установление задач и целей государственного финансового контроля играет большое значение в данной ситуации.

- отсутствие соответствующих мер к нарушителям бюджетного законодательства является одной из существенных проблем эффективного проведения государственного финансового контроля. Ответственность за нарушения в области законодательства в бюджетной сфере устанавливается Бюджетным кодексом РФ, который предусматривает 23 состава нарушений законодательства в бюджетной сфере, и Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, который предусматривает 3 состава нарушений законодательства в бюджетной сфере. Поскольку в Бюджетном кодексе РФ понятия «бюджетного правонарушения» нет, привлечение виновных лиц за бюджетные нарушения невозможно.

- корректная и гибкая система планирования контрольными органами своих планов проверок является следующей проблемой в организации финансового контроля. Данная система необходима для своевременного выявления фактов

необосновного использования бюджетных средств и для быстрого выявления и преследования виновных лиц.

- громоздкая структура органов государственного финансового контроля, что является серьезным препятствием для успешного осуществления экономических реформ. Задачи, которые должны выполнять органы государственного финансового контроля сформулированы размыто, а их деятельность контролируется слабо. Необходимо укрепить правовой статус уже существующей Счетной палаты РФ.

Необходимо разработать систему стандартов (правил) осуществления финансового контроля. Данную разработку необходимо возложить на Министерство финансов РФ, которое имеет опыт в регулировании аудиторской деятельности и в разработке стандартов для независимых аудиторов.

Важно отметить, что на сегодняшний день наблюдается необходимость разработки единого типового перечня операций внутреннего финансового контроля, содержащего минимальный набор внутренних операций бюджетных процедур, в отношении которых необходимо осуществление внутреннего финансового контроля, а также необходимость разработки типовых (рамочных) внутренних стандартов органов исполнительной власти [4].

Также одним из важных проблем была и остается на данный момент подготовка кадров контрольных органов. Постоянно меняется нормативно-правовая база, что в свою очередь обуславливает необходимость регулярного повышения квалификации и профессионального уровня работников контрольных органов.

Исходя из вышеуказанных проблем, можно предложить следующие меры, направленные на улучшение государственного финансового контроля:

- разработка и утверждение концепции государственного финансового контроля, которая должна стать фундаментом при создании и совершенствовании законодательной базы контрольной деятельности и основой для принятия Федерального закона «Об основах государственного финансового контроля в Российской Федерации»;

- принятие Федерального закона «Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации». Принятие данного закона должно привести к повышению результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при

этом одновременно должно снижаться избыточное вмешательство государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций;

- нужно разработать и внедрить общие стандарты осуществления контрольных мероприятий для всех органов государственного контроля, завершить процесс стандартизации;

- необходимо создать единую систему информационного обеспечения органов государственного финансового контроля;

- нужно внести изменения в законодательство Российской Федерации: в уголовный кодекс, бюджетный кодекс, гражданский кодекс и административный кодекс;

- исключение дублирования контрольных мероприятий, это можно осуществить при согласовании планов работ до начала календарного года;

- через подготовку, повышение квалификации и профессионализма работников, которые осуществляют контрольную работу, необходимо улучшить кадровое обеспечение государственного контроля;

- усилить взаимодействие органов государственного финансового контроля с правоохранительными органами.

Важно еще отметить внедрение риск-ориентированного подхода в области государственного контроля. 13 июля 2015 года приняли Федеральный закон № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Основная идея данного Федерального закона заключается во введении риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля, что позволит оптимизировать использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля, и повысит результативность деятельности органов государственного контроля [1].

Важное нововведение, которое предусматривается вышеупомянутым Федеральным законом состоит в определении особенностей организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок по отношению к субъектам малого предпринимательства, что в совокупности с риск-ориентированным подходом должно снять излишние барьеры и стимулировать российский бизнес.

Риск-ориентированный подход предполагает классификацию подконтрольных объектов в зависимости от степени возможной угрозы безопасности для общественных отношений и применение для каждой категории контрольно-надзорных мероприятий с разной степенью интенсивности. Важным последствием внедрения данного подхода станет полное прекращение плановых проверок для объектов с низкой степенью риска. Основой новой модели риск-ориентированного контроля и надзора является управление данными и повышение их качества, без чего не может правильно функционировать идентификация рисков и невозможно выстроить систему обратной связи.

При внедрении риск-ориентированного подхода должны учитываться следующие принципы:

- установление стратегических целей для управления по рискам взамен управления процессами; без целеполагания невозможно управление рисками;
- наличие достаточных качественных данных при принятии управленческих решений и управления рисками, что предполагает использование как собственных ресурсов ведомства, так и качественных внешних источников;
- централизация данных как элемент централизованного управления рисками;
- «зеркальность» системы оценки, которая предполагает доступность результатов как для контролируемого субъекта, так и для самого контрольно-надзорного органа;
- релевантность показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, которая достигается только за счет сбалансированности количественных и качественных показателей.

Внедрение риск-ориентированного подхода и методов оценки рисков позволит существенно снизить общую административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности и одновременно повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности [6].

Внедрение риск-ориентированного подхода при проведении государственного контроля и надзора требует систематизации нормативно-правовых актов. Система государственного контроля включает совокупность взаимосвязанных элементов, таких как субъект, объект и средство контроля, которые взаимодействуют между собой по таким правилам, которые установлены соответствующими документами.

Планирование контрольных мероприятий на основе риск-ориентированного

подхода должно строиться с учетом применения программно-целевого метода планирования, который заключается в формировании планов проведения контрольных мероприятий исходя из стратегических задач и приоритетных направлений деятельности государства, предусмотренных Президентом РФ, Правительством РФ, Минфином России, а также направлений, определяемых предложениями правоохранительных органов, депутатскими запросами, обращениями иных государственных органов, организаций и граждан [6].

Таким образом, разработка и внедрение концепции системы планирования контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере позволит сформировать единый подход к планированию и проведению контроля, обеспечит более эффективное и глубокое осуществление контрольных мероприятий, позволяющих сосредоточить внимание контролирующих органов на, так называемых, проблемных подконтрольных субъектах. Это, в свою очередь, повлечет и оптимизацию бюджетных средств, выделяемых на контрольные мероприятия, экономию времени и трудоресурсов, затрачиваемых на проверки. Кроме того, внедрение риск-ориентированного подхода в исследуемой сфере позволит вовремя выявлять потенциально возможные зоны риска: оценивать уровень опасности совершения правонарушения (преступления), вероятные объемы ущерба и принять нужные меры. Нельзя забывать и о превентивной функции применения риск-ориентированного подхода в финансово-бюджетной сфере, которая направлена на то, чтобы стимулировать субъекты, использующие бюджетные средства, к соблюдению законодательства в бюджетной сфере и поддержанию бюджетной дисциплины.

Итак, решение вышеуказанных проблем должно позволить обеспечить эффективное и целевое использование бюджетных средств, уменьшить число злоупотреблений и правонарушений, которые связаны с использованием государственных средств и имущества.

От своевременного решения указанных проблем, а также от улучшения нормативной-правовой базы контроля, успешного внедрения результатов научных исследований зависит успешный результат организации и построение единой и эффективной системы государственного контроля.

Поэтому только путем решения всех вышеперечисленных проблем возможно получить успешный результат в построении системы государственного финансового контроля, также необходимо решительно устранить первейшие источники

криминализации в экономике, в том числе коррупцию, хищение бюджетных средств и другие источники криминализации. Создание на территории Российской Федерации единой системы государственного финансового контроля, которая будет регулироваться соответствующей единой системой нормативно-правовых актов, является решающей задачей для устранения всех этих проблем государства.

### **Список использованных источников и литературы**

1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
2. Головина М.М. К вопросу о правовом положении органов внутреннего публичного финансового контроля / М.М. Головина // Налоги. – 2016. – № 2. – С. 24-26.
3. Донцова Л.В. Методы анализа и контроля рисков бюджетного процесса/ Л.В. Донцова // В сборнике: От научных идей к стратегии бизнес-развития. Сборник научных трудов и результатов совместных научно- исследовательских проектов. Москва. – 2015. – С. 188 – 193.
4. Зайко И. А. Основные проблемы и направления развития контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок/И.А. Зайко // Журнал «Бюджет». Шестые Васильевские чтения. – 2018.
5. Лапина М.А. Совершенствование законодательства, регламентирующего юрисдикционную деятельность Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации/ М.А. Лапина // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 10
6. Риск-ориентированный подход при исполнении контрольно-надзорных полномочий//Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации: аналитический доклад - 2014. 2-е изд. М., 2015. - С. 151.
7. Никольская Ю.П. Некоторые проблемы современного финансового контроля / Ю.П. Никольская // Финансы. – 2015. – № 9. – С. 56-61.