

Городничев Евгений Евгеньевич

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление», магистерская программа
«Система государственного и муниципального
управления»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
dvakapitana1980@gmail.com

Evgeniy E. Gorodnichev

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»,
master's program "System of state and
municipal management"
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
dvakapitana1980@gmail.com

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА
ТЕРРИТОРИИ ПРИГРАНИЧНОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**NORMATIVE AND LEGAL BASES OF
INTERACTION OF STATE AUTHORITIES AND
LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE
FIELD OF IMPLEMENTATION OF THE
BORDER POLICY OF THE RUSSIAN
FEDERATION ON THE TERRITORY OF THE
FRONTIER MUNICIPAL DISTRICT**

Аннотация

В статье рассматривается нормативно-правовые основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области реализации пограничной политики Российской Федерации. Проанализированы полномочия органов местного самоуправления в области пограничной политики, содержащиеся в нормативных правовых актах Российской Федерации. Сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования взаимодействия на территории приграничного муниципального района.

Ключевые слова:

национальная безопасность, пограничная политика, государственная граница

Abstract

The article deals with the legal framework for interaction between state authorities and local self-government bodies in the sphere of implementation of the border policy of the Russian Federation. The powers of local self-government bodies in the field of border policy, contained in the regulatory legal acts of the Russian Federation, are analyzed. Proposals on improving the legal regulation of interaction in the territory of the frontier municipal district are formulated.

Keywords:

national security, border policy, frontier

Пограничная политика Российской Федерации является системой официально принятых взглядов, задач, принципов, основных направлений и направлена на обеспечение суверенитета, неприкосновенности и целостности территории, реализацию и защиту национальных интересов и безопасности страны в ее пограничном пространстве [4]. В области регулировании пограничной политики издано большое количество нормативно-правовых актов. Прежде всего, она формируется на основе Конституции России, законов и других нормативно-правовых актов Российской Федерации, общепринятых норм и принципов международного

права и осуществляется при помощи скоординированной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан в соответствии с их правами и полномочиями в этой сфере.

При рассмотрении вопроса взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области реализации пограничной политики России, необходимо акцентировать внимание на том, что деятельность вышеуказанных органов должна преследовать общую цель, направленную на эффективную и надежную защиту интересов Российской Федерации, повышении уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования и региона в целом [1]. Для достижения указанной цели необходимо четкое разграничение полномочий между уровнями власти, справедливого распределения источников их финансирования. Этот процесс происходит в настоящее время в Российской Федерации.

С течением времени изменяются взаимоотношения между различными государствами (образовано ЕАЭС, СНГ, Союзное государство России и Белоруссии, а также преобразуются естественные условия жизнедеятельности населения приграничных районов (происходит истощения природных ресурсов, направленности хозяйственной деятельности и т.д.). Поэтому правовое регулирование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пограничной политики должно быть направлено на построение единой системы, состоящей из разноуровневых и разнопрофильных органов государственной власти и органов местного самоуправления, в которой должны четко распределяться юридически-властные полномочия между ними, присутствовать сочетание необходимой централизации управленческих функций в общефедеральном масштабе с реальной децентрализацией в процессе их реализации на региональном и местном уровнях. Эффективность построения механизма взаимодействия указанных органов зависит как от степени организованности процесса, так и от качественности совместно осуществляемых ими мероприятий. Для достижения стабильности отношений между государственными органами и органами местного самоуправления и их урегулирования требуется закон [3]. Законодательство в области пограничной политики претерпевает постоянные изменения, прежде всего связанные с возникающими проблемами. До сих пор остается нерешенным вопрос в области нормативно- правового регулирования взаимодействия органов государственной

власти и органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере, что приводит к столкновению интересов органов государственной власти, органов местного самоуправления в области пограничной политики, включающую защиту государственной границы. Нередки случаи, когда отдельные органы местного самоуправления требуют компенсаций за размещение на территории муниципальных образований пограничных органов, так как их местные бюджеты несут значительные потери, связанные с отчуждением земель, нагрузкой на муниципальные дороги и т.д. Решить имеющуюся проблему взаимодействия возможно лишь при повышении качества отдельных нормативных правовых актов; устранение пробелов в системе нормативного правового регулирования.

Согласно ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5] органы местного самоуправления в пределах своих полномочий относятся к самостоятельным органам власти, не входящим в систему органов государственной власти. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, которое в соответствии с уставом муниципального образования наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения. Особое внимание должно уделяться решению вопроса взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в области пограничной политики, по предоставлению земельных участков, предназначенных для защиты государственной границы, осуществлению контроля за использованием земли и соблюдением на этих участках законодательства Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 132 Конституции России в компетенцию органов местного самоуправления, помимо вопросов местного значения, входят отдельные государственные полномочия [2]. Так, в соответствии со ст. 37 Федерального закона «О Государственной границе Российской Федерации» [6] органы местного самоуправления обязаны предоставить землю для защиты государственной границы, оказывать помощь пограничным органам, осуществляющим защиту границы, а также создавать все необходимые условия для участия граждан в осуществлении защиты государственной границы, закреплять должностное лицо, деятельность которого направлена на решение вопросов, связанных с пограничной политикой. Обязанности должностного лица в области пограничной политики должны предусматривать принятия мер по созданию необходимых условий охраны государственной границы

Российской Федерации на территории муниципального образования, в пределах пограничной зоны; координацию хозяйственной и иной деятельности предприятий и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, в пограничной зоне; обеспечении исполнения должностными лицами администрации образования, законных предписаний пограничных органов, предоставлении необходимых для их деятельности информации; создании условий для участия граждан на добровольных началах в защите Государственной границы России в пределах пограничной территории; участии в представлении в соответствии с законодательством Российской Федерации земельных участков для нужд защиты Государственной границы Российской Федерации. Исходя из смысла ст. 18 Федерального закона «О Государственной границе Российской Федерации», особенности хозяйственной, промысловой и иной деятельности, связанной с использованием земель, лесов, недр, водных ресурсов, проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пограничной зоне регулируются федеральными законами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Поэтому в целях совершенствования правового регулирования взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления целесообразно разработать и утвердить Положение об особенностях хозяйственной, промысловой и иной деятельности, связанной с использованием земель, лесов, недр, вод, проведением массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пограничной зоне муниципального района, в которую включить обязанности должностного лица по пограничным вопросам.

Таким образом, для решения основных проблем в области пограничного регулирования, от которого зависит жизнедеятельность населения, осуществление прав и свобод граждан определяют смысл и содержание взаимодействия государственных органов с органами местного самоуправления. Хотя, органы местного самоуправления и относятся к самостоятельным органам власти, не входящими в систему органов государственной власти, однако выступают субъектом взаимодействия в области пограничной политики, включающую защиту и охрану государственной границы.

Список использованных источников

1. Васильев, А. А. Система муниципального управления: учебник/А.А. Васильев. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: КНОРУС, 2013. – 734 с.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 14апреля. – № 15
3. Ложкина, Т.Е. Местное самоуправление: снова реформа? / Т.Е. Ложкина // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. – 2014. – С. 70-74
4. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. – 2015. – 31 декабря.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003. № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – 8 октября. – №3316
6. Федеральный закон от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. – 1993. – 4 мая