

УДК 30.304.9

Банникова Марина Викторовна

магистрант направления
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
bannikova-marina@bk.ru

Marina V. Bannikova

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»,
Russian academy of national economy and public
service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
bannikova-marina@bk.ru

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ
ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧЕЛЯБИНСКОМ
ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ¹**

**NORMATIVE AND LEGAL REGULATION OF
THE PREVENTION OF THE DEVIANT
BEHAVIOR IN THE CHERNOBINSK URBAN
DISTRICT**

Аннотация

В статье проанализировано действующее международное и российское законодательство, включающее Конвенцию о правах ребенка, декларацию прав ребенка, Конституцию Российской Федерации, кодексы и федеральные конституционные законы, регионально-правовые акты по вопросам регулирования и организации деятельности профилактики девиантного поведения несовершеннолетних.

Ключевые слова:

профилактика правонарушений
несовершеннолетних, права и свободы
несовершеннолетних

Abstract

The article analyzes the current international and Russian legislation, including the Convention on the Rights of the Child, the Declaration of the Rights of the Child, the Constitution of the Russian Federation, codes and federal constitutional laws, regional legal acts on the regulation and organization of activities to prevent the deviant behavior of minors.

Keywords:

prevention of juvenile delinquency, rights and freedoms of minors

Социально-экономические преобразования, происходящие в России, привели к радикальным переменам в жизнедеятельности общества, к трансформации социальной системы и разрыву многих социальных связей. Негативные последствия, прежде всего, сказались на наиболее слабых слоях населения, и в первую очередь на детях. Они оказались наименее защищенной и наиболее страдающей группой населения. А от состояния и качественных характеристик детства зависят характеристики не только сегодняшнего, но и будущего населения, его социально-демографическая структура и социально-психологические особенности. В детском возрасте закладывается фундамент личности, формируются ее основные качества: физическое и психическое здоровье, культурный, нравственный и интеллектуальный

¹ Научный руководитель: Нечаева С.В., канд.ист.н., доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

потенциал. Успешное становление ребенка как личности определит не только его включение в общественную жизнь, нахождение своей ниши, но, в конечном счете, способствует прогрессивному развитию общества в целом.

Осознание и понимание такой роли детства определяет огромную ответственность государства и семьи при решении социально-экономических проблем, требующих максимального учета интересов детей. Именно поэтому так важно создать благоприятную среду обитания, нормальные условия жизни и развития каждого ребенка - будущего гражданина.

О защите прав и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетия, говорят такие международные нормативно-правовые документы, в которых участвует Российская Федерация, как:

- Европейская конвенция об осуществлении прав детей, принятая в Страсбурге 25 января 1996 г.[1], которая предусматривает меры, призванные укреплять права детей, в частности, в ходе судебных разбирательств по семейным делам. Цель Конвенции состоит в том, чтобы обеспечивать в интересах детей их права, предоставлять им процессуальные права и облегчать реализацию этих прав, следя за тем, чтобы несовершеннолетние были информированы обо всех важнейших моментах судебного процесса лично, либо через других лиц, либо через другие органы, и им было предоставлено право участвовать в судопроизводстве, затрагивающем их интересы;

- Конвенция о правах ребенка, подписанная в Нью-Йорке 20 ноября 1989 г., провозглашающая такие основополагающие неотъемлемые права несовершеннолетних, как право на жизнь; на здоровое развитие; на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи; на свободу формулировать и выражать свои взгляды по всем вопросам; на свободу совести и религии, мирных собраний; на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции; на доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников и др.;

- Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, принятые в Эр-Рияде 14 декабря 1990 г., истолковывающие особенности отправления правосудия в отношении лиц, не достигших восемнадцати лет;

-Декларация прав ребенка, провозглашенная Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 ноября 1959 г., которая регламентирует права несовершеннолетних на специальную защиту и благоприятные условия для физического, умственного, нравственного и духовного развития; на имя и гражданство с рождения; на социальное обеспечение; на любовь и понимание со стороны окружающих; на получение бесплатного обязательного образования; на защиту от жестокости и эксплуатации и иные.

Далее, проведем анализ нормативных актов, устанавливающих правовые начала государственной системы по профилактике правонарушений несовершеннолетних в нашей стране.

Конституция Российской Федерации [2] содержит целый ряд статей как непосредственно, так и опосредованно регламентирующих правовой статус несовершеннолетних. Так, ч. 1 ст. 38 регламентирует обязанность государства защищать материнство, детство и семью. Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 г. Подтверждение государственной политики в данной области в действующей Конституции Российской Федерации соответствует международно-правовым актам Организации Объединенных Наций по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном социальном обществе семье, женщине-матери, детям.

Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Ч. 2 ст. 38 Конституции четко прописывает, что забота о детях, их воспитание есть равное право и обязанность родителей. Каждый ребенок с момента рождения имеет гарантированное государством право на воспитание и заботу. Это право обеспечивается в первую очередь предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию. При этом особо подчеркивается равенство прав и обязанностей обоих родителей, основанное на общем конституционном принципе равенства прав и свобод мужчины и женщины (ст. 19 Конституции).

Прямое отношение к лицам, не достигшим совершеннолетия, имеет ст. 43 Конституции, которая в ч. 1 провозглашает право на образование. В ч. 2 ст. 43

гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Особое место в защите конституционных прав несовершеннолетних всегда занимали правовые средства, прежде всего закон. Конституционные принципы защиты материнства, детства, семьи и каждого ребенка находят конкретное выражение и развитие в законодательстве РФ и субъектов федерации.

Проблемы лиц, не достигших восемнадцати лет, защищают кодифицированные нормативные акты Российской Федерации, в частности:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.[3], регулирующий не только общие административно-правовые отношения, связанные с несовершеннолетними, но непосредственно содержащий перечень статей, диспозиции которых затрагивают права, свободы несовершеннолетних, либо совершения ими правонарушений (см., напр., ст. 5.35. «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»; ст. 5.36. «Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью, либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей»; ст. 6.10. «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ»; ст. 20.22 «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах»).

- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г.[4], содержащий помимо норм, регламентирующих общие положения уголовно-правового статуса лиц, не достигших совершеннолетия, специальный V Раздел, освещающий особенности уголовной ответственности несовершеннолетних, гл. 20, перечисляющую преступления против семьи и несовершеннолетних, и ст. 242.1 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних». Кроме этого, целый ряд диспозиций статей Особенной части УК РФ вводит признак несовершеннолетия потерпевшего как квалифицирующий (см.,

к примеру, «совершение преступлений в отношении лиц, заведомо не достигших восемнадцати лет» по ст. 117 «Истязание»; ст. 121 «Заражение венерической болезнью»; ст. 122 «Заражение ВИЧ-инфекцией»; ст. 126 «Похищение человека»; ст. 127.1 «Торговля людьми»; ст. 127.2 «Использование рабского труда»; ст. 131 «Изнасилование»; ст. 132 «Насильственные действия сексуального характера»; ст. 206 «Захват заложника»; ст. 230 «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ»; ст. 240 «Вовлечение в занятие проституцией»).

Помимо этого, нормы об охране детства, семьи, прав и законных интересов несовершеннолетних содержатся в Трудовом, Семейном, Гражданском кодексах и иных кодифицированных федеральных правовых актах, в т.ч. касающихся процессуальных отраслей права.

Обращаясь к федеральным законам, отметим, что, в частности, федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [5] устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка, перечисляет полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов на осуществление гарантий прав ребенка в стране, регламентирует обеспечение прав детей на охрану здоровья, защиту прав и законных интересов детей в сфере профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и занятости, конкретизирует защиту прав и законных интересов несовершеннолетних при формировании социальной инфраструктуры для детей и защиту лиц, не достигших совершеннолетия, от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

Основным правовым актом, закрепляющим правовое положение субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [6], который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и не только называет субъектов профилактики, но и прописывает отдельные процедуры их деятельности.

Данный нормативный акт федерального значения уточняет законодательство Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, называет органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечисляет категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, обращается к основаниям проведения индивидуальной профилактической работы, регламентирует сроки проведения индивидуальной профилактической работы, конкретизирует права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, разъясняет применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детализирует основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исследует порядок производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, рассматривает вопросы помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Немаловажную роль в правовом обеспечении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сегодня играют региональные и местные органы власти и управления. В Челябинской области с учетом местных условий разработаны и действуют свои комплексные программы и законы, направленные на улучшение положения семьи и детей, программы поддержки молодежи, программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав, ключевая роль в которых зачастую принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних. Трудности поиска путей и средств разрешения нормативно-правовых вопросов и практического обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подтверждаются разнообразием нормативных правовых актов как по форме (законы представительных органов государственной власти, постановления единоличных и коллегиальных органов исполнительной власти), так и по содержанию (правовые акты директивного характера по профилактике правонарушений, положения о региональных и муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и о персональном составе этих формирований).

Анализ нормативно-правовых актов показывает, что наиболее содержательными из них являются:

- муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в городе Челябинске на 2017-2019 годы» (утверждена распоряжением Администрации города Челябинска от 06.12.2016 № 13558) [7]. Одна из основных задач данной программы - организация досуговой занятости населения (в том числе занятости детей и молодежи) с целью недопущения преступлений и правонарушений, а также формирование комплекса мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и усиление борьбы с преступностью, в том числе среди несовершеннолетних.

- муниципальная программа «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2017-2019 годах» (утверждена распоряжением Администрации города Челябинска от 26.12.2016 №14553) [8]. В нормативном акте уделяется большое внимание проведению целенаправленной работы по осуществлению комплексных мер по профилактике распространения наркомании; формированию у подрастающего поколения и молодежи позитивного отношения к жизни, создание условий для их трудоустройства и занятости. Совершенствование системы профилактики наркомании среди различных категорий населения, прежде всего, среди молодежи и несовершеннолетних; концентрации усилий правоохранительных и контрольно-надзорных органов на борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также осуществлением постоянного контроля над масштабом распространения и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в городе Челябинске.

- Распоряжение № 3585-к от 29.03.2017 года "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов" [9]. Документ рассматривает порядок осуществления деятельности всех субъектов профилактики по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите и устранению причин нарушения их прав и законных интересов с целью внедрения системы раннего выявления неблагополучия в семье и причин девиантного поведения несовершеннолетних.

В целом, анализируя современное законодательство, мы можем отметить устойчивые тенденции развития и совершенствования правовой базы всей системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, приведения ее с международно-правовыми актами, ориентации ее на охранно-защитные функции, но

комплекс нерешенных проблем подвигает нас к дальнейшему совершенствованию нормативной базы системы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних.

Список использованных источников

1. Действующее международное право. Документы в 2-х томах. – Т.2 Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова: Международные отношения, 2007 год
2. Собрание законодательства Российской Федерации № 31, 2014 год ст. 4398
3. Собрание законодательства Российской Федерации № 31, 2017 год ст.4738
4. Собрание законодательства Российской Федерации № 31, 2017 год ст. 4743
5. Собрание законодательства Российской Федерации № 29, 2015 год ст. 4365
6. Собрание законодательства Российской Федерации № 24, 2017 год ст. 3478
7. Распоряжение Администрации города Челябинска от 06.12.2016 N 13558 "Об утверждении муниципальной программы "Профилактика преступлений и иных правонарушений в городе Челябинске на 2017 - 2019 годы"
8. Распоряжение Администрации города Челябинска от 26.12.2016 N 14553 "Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2017 - 2019 годы»
9. Распоряжение Главы Администрации города Челябинска № 3585-к "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов"