

УДК 351.78

Мешкова Анастасия Александровна

магистрант направления «Государственное и муниципальное управление»
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
larabora@mail.ru

Anastasia A. Meshkova

master of the direction of preparation «The public and municipal administration»,
Russian academy of national economy and public service under the President of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
larabora@mail.ru

**СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ**

**THE SYSTEM OF EMERGENCY INCIDENTS
MONITORING AND PREDICTION**

Аннотация

В статье рассматривается система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации. Выявлены основные проблемы данной системы, предложены варианты их решения.

Ключевые слова:

чрезвычайная ситуация, мониторинг, прогноз

Abstract

This article considers the system of emergency incidents monitoring and prediction in the Russian Federation. The article discovers the main problems of the system, suggests the ways of their solution.

Keywords:

emergency situation, monitoring, forecast

В системе мер противодействия чрезвычайным ситуациям первое место занимает комплекс мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий. Для этого необходимо, чтобы действовала определенная система наблюдения за состоянием и развитием различных природных, техногенных процессов и явлений, определяющая вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Такая система составляет общее понятие «мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций».

Важность этого направления в деле защиты населения и территорий от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций нашла свое отражение в распоряжении Президента Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 86-рп, определившем необходимость и порядок создания в стране системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является функциональной информационно-аналитической подсистемой единой

государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС). Она объединяет усилия функциональных и территориальных подсистем РСЧС в части вопросов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий.

При построении системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций были положены принципы структурной организации министерств и ведомств, входящих в РСЧС, в соответствии с которыми вертикаль управления имеет три уровня: федеральный, региональный и территориальный.

На сегодняшний день данная система состоит из:

- восьми региональных центров мониторинга и прогнозирования ЧС;
- 64 территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС при центрах управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- 54 территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС при администрациях субъектов РФ.

В составе системы на всех уровнях – федеральном, межрегиональном и региональном – 126 подразделений, в которых работают порядка тысячи человек.

Общий порядок функционирования системы мониторинга и прогнозирования определяется Положением о системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным приказом МЧС России от 12 ноября 2001 г. № 483.

Система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует в режиме повседневной деятельности, режиме повышенной готовности или режиме чрезвычайной ситуации в зависимости от складывающейся обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации.

Методическое руководство и координация деятельности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (СМП ЧС) на федеральном уровне осуществляется Всероссийским центром мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (Центр «Антистихия»), в федеральных округах и субъектах Российской Федерации – региональными и территориальными центрами мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – региональными и территориальными центрами мониторинга).

Основными задачами Центра «Антистихия» являются:

- прогнозирование возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера и их последствий;
- мониторинг природных, техногенных и биолого-социальных источников чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- создание специализированных геоинформационных систем, ведение банка данных мониторинга чрезвычайных ситуаций, их последствий и других информационных и программных продуктов в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение федерального казенного учреждения «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»; оперативными, среднесрочными и долгосрочными прогнозами чрезвычайных ситуаций;
- лабораторный контроль, проводимый с целью обнаружения и индикации радиоактивного, химического, биологического (бактериологического) заражения (загрязнения) объектов окружающей среды, продовольствия, питьевой воды, пищевого и фуражного сырья;
- методическое руководство и координация деятельности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (СМП ЧС) и сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) с целью повышения эффективности их работы;

- информационное и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»;

- повышение эффективности методов и технологий мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, методическое обеспечение работ СМП ЧС и СНЛК путем внедрения результатов современных научных достижений.

Центр осуществляет за счет средств федерального бюджета следующие основные виды деятельности (функции):

- сбор, обработка и анализ информации о состоянии природных, техногенных и биолого-социальных источниках чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации, поступающей от функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), подразделений СМП ЧС, СНЛК, а также средств массовой информации и отдельных граждан;

- ведение банка данных в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Российской Федерации;

- организация и проведение оперативного радиационного, химического, биологического (бактериологического) и эпизоотического контроля в зонах чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации;

- организация информационного обмена и координация функционирования центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций территориальных органов МЧС России;

- участие в оценке способов и методов определения загрязненности (зараженности) объектов окружающей среды, продовольствия, питьевой воды, пищевого и фуражного сырья радиационными веществами, отравляющими

веществами, аварийно-химически опасными веществами, биологическими средствами на территории Российской Федерации;

- выполнение научных исследований в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- участие в разработке проектов государственных и международных стандартов в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- проведение профессиональной подготовки специалистов в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций территориальных органов МЧС России;

- участие в международном сотрудничестве по вопросам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в соответствии с планом мероприятий международного сотрудничества МЧС России.

Центр активно участвует в разработке нормативных правовых документов по созданию и функционированию системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Однако, существующие подходы к сбору, систематизации, анализу и передаче прогнозной информации в действующей системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций не позволяют в полной мере осуществлять эффективное, оперативное, информационное взаимодействие по прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера. Например – невозможность предвидения падения метеорита в Челябинской области.

Акцент необходимо делать на территориальные центры мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. В целях повышения качества, оперативности и достоверности прогнозной информации подразделения этой системы необходимо обеспечить новейшими образцами вычислительной, электронной и организационной техники, применять современные

информационные технологии. Они должны стать мощным инструментом сбора, обработки и представления соответствующей информации.

Важность этого направления требует:

1) развития территориальных подразделений мониторинга и прогнозирования ЧС, повышения квалификации специалистов и совершенствование подготовки кадров;

2) разработки Положения о единой системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территориях местного самоуправления;

3) совершенствование нормативно-правовой базы в части мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и разработки новых методологических подходов (так как действующая нормативно-правовая база в значительной степени ориентирована на обеспечение реагирования на возникшие ЧС и их ликвидацию);

Помимо этого необходимо наладить эффективный обмен информацией между системой мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и органами исполнительной власти всех уровней. В настоящее время его порядок определяется рядом нормативно-правовых актов, а также соглашениями между МЧС России и федеральными органами исполнительной власти.

Государство должно учесть, что качество мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций определяющим образом влияет на эффективность снижения рисков, возникновения их масштабов и, как следствие, на благосостояние страны в целом.

Список использованных источников

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: офиц. текст. СЗ РФ. 21.12.1994 г. № 68.
2. О гражданской обороне: офиц. текст. СЗ РФ. 12.02.1998 г. № 28.

3. Артамонов В.С. МЧС России: состояние и перспективы совершенствования нормативной правовой базы и деятельности по обеспечению безопасности личности и государства. М. : Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2014. – № 1 (49). – С. 7-17.

4. Безопасность России. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера /под редакцией С.К. Шойгу, М.: МГФ "Знание", 1999. – 592 с.

5. Официальный сайт МЧС России. URL: <http://www.mchs.gov.ru/> (дата обращения 19.10.2017)