

УДК 30.304.9

Банникова Марина Викторовна

магистрант направления
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
bannikova-marina@bk.ru

Marina V. Bannikova

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»,
Russian academy of national economy and public
service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
bannikova-marina@bk.ru

**МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ
МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ
ПРОФИЛАКТИКИ ДЕВИАНТНОГО
ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В
ЧЕЛЯБИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ¹**

**MODERNIZATION OF THE SYSTEM OF
INTER-MATERIAL INTERACTION OF THE
SUBJECTS OF PREVENTION OF DEVIANT
BEHAVIORAL BEHAVIOR IN THE
CHELYABINSK URBAN DISTRICT**

Аннотация

В современном мире для устойчивого развития требуется не только стабильная экономика, хорошая экология, но и здоровое, морально и физически, подрастающее поколение. В представленной статье рассматривается межведомственное взаимодействие органов профилактики по работе с несовершеннолетними на примере Челябинского городского округа на основе анализа принятых локальных нормативно-правовых актов Администрации г. Челябинска.

Ключевые слова:

девиантное поведение, профилактика девиантности, защита прав детей

Abstract

In today's world, sustainable development requires not only a stable economy, good ecology, but also healthy, morally and physically, the younger generation. In the presented article, the interdepartmental interaction of preventive bodies on work with minors is considered on the example of the Chelyabinsk city district on the basis of the analysis of the accepted local regulatory legal acts of the Administration of Chelyabinsk.

Keywords:

deviant behavior, prevention of deviance, protection of children's rights

Всесторонняя забота о детях, их воспитании, здоровом физическом и нравственном развитии является безусловным приоритетом любого цивилизованного государства и общества. Внимание к подрастающему поколению служит критерием гражданского самосознания, являясь признаком социальной зрелости. Создать систему защиты прав детей – значимая и серьезная задача для любого субъекта России. Сегодня эта одно из приоритетных направлений государственной социальной политики. Очень важно выстроить эффективно работающую систему, при которой каждая семья и каждый ребенок могут своевременно получить необходимую им помощь, нацеленную на сбережение семьи и защиту прав ребенка. Для достижения этой задачи необходимо,

¹ Научный руководитель: Нечаева С.В., канд.ист.н., доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

в первую очередь, выстроить межведомственное взаимодействие, при котором все субъекты профилактики работают на общую задачу, не дублируют, а дополняют друг друга. Не менее важно изменить содержание деятельности специалистов – сделать их работу более гибкой, индивидуализированной, ориентированной на реальную действенную помощь семье и детям.

Необходимость активных действий по созданию условий оказания детям государственной помощи и поддержки требует современных методов работы, прежде всего новых форм работы с неблагополучной семьей, имеющей детей, быстрого реагирования на нужды и запросы детей, приложению усилий специалистов для того, чтобы ребенок оставался в своей кровной семье. Привычные принципы работы не обеспечивают потребности детей и семей, нуждающихся в государственной защите, помощи и поддержке.

В настоящее время широкое распространение и развитие получил программно-целевой метод решения наиболее актуальных проблем улучшения положения детей, основанный на межведомственном взаимодействии. Использование этого метода позволяет обеспечить тесное межведомственное взаимодействие, концентрацию и целевую направленность всех выделяемых ресурсов.

Так, 29.03.2017 года Администрацией города Челябинска принято Распоряжение № 3585-к «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов». Данный документ разработан специалистами города Уфы и Тюменской области, в указанных регионах, начиная с 2010 года в результате профилактической работы, проводимой с семьями и детьми, находящимися в группе риска и в социально опасном положении, уменьшилось количество детей, находящихся в специализированных учреждениях социального сиротства, в разы снизилось количество преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними. Ранее в Челябинском городском округе межведомственное взаимодействие органов профилактики по работе с несовершеннолетними осуществлялось согласно Распоряжению Главы города Челябинска от 27 мая 2008 г. N 1634 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению семей и детей группы риска и их

реабилитации в городе Челябинске». Данный документ со временем утратил свое практическое значение, так как стал идти в разрез с основными федеральными законами, принятыми в последние восемь лет.

Основные изменения, которые предусматривает распоряжение № 3585-к от 29.03.2017 года необходимы для внедрения системы раннего выявления неблагополучия в семье и причин девиантного поведения несовершеннолетних. Даже их простое перечисление позволяет понять масштаб необходимых вложений и возможного уровня контроля со стороны управленцев:

а) изменение критериев выявления (выявление факторов риска жестокого обращения и нарушения прав детей, а не выявление по признакам отнесения к той или иной категории «групп риска»);

б) изменение механизмов выявления – рейды в семьи на ранней стадии кризиса не работают, поэтому выявление происходит через вовлечение широкого круга специалистов из различных ведомств (здравоохранение, образование, социальная защита), у которых должна быть сформирована ценностная и профессиональная позиция в отношении семей, семейного кризиса, нарушения прав детей, участия подведомственных учреждений в реализации новых подходов и модели;

в) централизованный сбор информации в противовес ситуации, когда информация может передаваться в несколько органов, ведомств и учреждений одновременно;

г) изменение технологий оценки поступивших сигналов;

д) изменение подхода в работе с семьей (смена традиционного «контролирующего» подхода на партнерский);

е) изменение системы межведомственного взаимодействия.

Итак, рассмотрим порядок осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите и устранению причин нарушения их прав и законных интересов, согласно распоряжения Администрации города Челябинска № 3585-к от 29.03.2017 года.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия муниципальных органов, учреждений и иных организаций по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных

интересов при администрациях внутригородских районов города Челябинска создаются комиссии по работе с семьями и детьми [5, абзац 1].

Взаимодействие органов, учреждений и иных организаций по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов осуществляется в рамках действующего Порядка и отражается в программном комплексе «АИС Семья и дети». Пополнение информационного банка семей с детьми осуществляется пользователями АИС «Семья и дети» в сроки, установленные протоколом комиссии. Координируют и организуют взаимодействие органов и организаций по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов Управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска [5, глава X].

Деятельность по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей и устранению причин нарушения их прав и законных интересов включает следующие этапы:

1) обнаружение и регистрация факта нуждаемости ребенка в государственной защите (семейного неблагополучия);

2) принятие решения о начале работы с ребенком и семьей (об открытии «случая»);

3) назначение куратора «случая», диагностика причин семейного неблагополучия с помощью инструментария, разработка, утверждение и реализация Программы совместных действий;

4) контроль исполнения Программы совместных действий;

5) утверждение результатов проведения мониторингов состояния и развития ребенка и процесса реабилитации семьи, принятие решения о дальнейших действиях по отношению к семье либо об окончании работы с ребенком и семьей (о закрытии «случая») [5, глава IV].

9. Обнаружение и регистрацию факта нуждаемости ребенка в государственной защите (семейного неблагополучия) осуществляют:

1) специалисты органов социальной защиты населения и сотрудники организаций социального обслуживания населения;

2) специалисты и сотрудники органов и организаций системы образования;

3) сотрудники органов и организаций здравоохранения;

- 4) сотрудники органов внутренних дел;
- 5) специалисты и сотрудники органов и организаций культуры;
- 6) специалисты и сотрудники органов и организаций физической культуры, спорта и работы с молодежью;
- 7) специалисты организаций службы занятости населения;
- 8) работники иных организаций.

10. Выявление детей, нуждающихся в государственной защите, осуществляется в ходе:

- 1) исполнения основной деятельности;
- 2) проведения межведомственных мероприятий (плановых проверок, рейдов и других аналогичных мероприятий) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства;
- 3) приема сообщений, поступивших от физических и юридических лиц.

11. Сбор, обработку и учет сведений о детях, нуждающихся в государственной защите, осуществляет ответственное лицо, назначенное руководителями учреждений и иных организаций, обозначенных в пункте 5 (Ответственное лицо).

12. Принятые Ответственным лицом от специалистов учреждений и организаций сведения о детях, нуждающихся в государственной защите, фиксируются в журнале учета детей, в отношении которых выявлены признаки нарушения их прав и законных интересов (приложение 1) и в течение одного рабочего дня служебным сообщением (приложение 2) передаются в управление социальной защиты по каналам телефонной, факсимильной, электронной связи или нарочно.

13. Управление социальной защиты фиксирует сведения о детях, нуждающихся в государственной защите, в журнале учета сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка на территории города Челябинска. Учет сведений о детях, нуждающихся в государственной защите, осуществляет ответственный специалист, назначенный начальником управления социальной защиты (Ответственный специалист).

Таким образом, формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми, а также оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепления порядка

межведомственного взаимодействия определяется Национальной стратегией действий в интересах детей, и является одним из направлений государственной молодежной политики, основная цель которой достижение устойчивого социально-экономического развития, конкурентоспособности и национальной безопасности страны.

Список использованных источников

1. Инновационные услуги в профилактике социального сиротства. Опыт Томской области. [Текст]: сборник статей, методических материалов, нормативно-правовых документов / Под ред. М. О. Егоровой. - М.: 2006. - 288 с.

2. Создание службы ранней помощи в муниципальной системе здравоохранения. [Текст]: сборн. - М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, 2006. - 272 с.

3. Борзов С. П. Раннее выявление семейного неблагополучия и работа со случаями нарушения прав ребенка [Текст] / Борзов С. П., 2010.

4. Сборник «Сохраняя семью» (из опыта городского округа город Уфа республика Башкортостан)

5. Распоряжение Главы Администрации города Челябинска № 3585-к «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов».