

УДК 364.02

Никифорова Татьяна Юрьевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск

Tatiana Yu. Nikiforova

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ПОДДЕРЖКА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА,
КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩАЯ
СОСТАВЛЯЮЩАЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

**SUPPORT OF MOTHERHOOD AND
CHILDHOOD AS A FUNDAMENTAL
COMPONENT OF THE STATE SOCIAL POLICY**

Аннотация

В статье раскрываются вопросы поддержки материнства и детства в государственной политике. Приводится характеристика основополагающим компонентам государственной социальной политики с учетом демографических проблем; раскрываются правовые основы реализации политики по поддержке материнства и детства, рассматривается финансовый механизм реализации государственной социальной политики при поддержке материнства и детства. Проведён анализ реализации целевых программ, посвященных поддержке детей, выявлены общие направления демографической политики России, ее особенности и принципы реализации на региональном и муниципальном уровне.

Ключевые слова:

депопуляция, государственная политика, социальная политика, материнство и детство, демографические проблемы

Abstract

In this work, the current issue of supporting maternity and childhood in public policy has been raised. The article gives a description of the basic components of state social policy, taking into account demographic problems; The legal framework for the implementation of the policy on supporting maternity and childhood is disclosed, the financial mechanism for implementing state social policy with the support of motherhood and childhood is examined. The analysis of the implementation of targeted programs devoted to the support of children is carried out, general directions of Russia's demographic policy, its features and principles of implementation at the regional and municipal levels are revealed.

Keywords:

depopulation, public policy, social politics, motherhood and childhood, demographic problems

Вопросы поддержки материнства и детства в государственной политике России являются актуальными в настоящее время. В данной научной статье утверждается, что поддержка материнства и детства это основополагающая составляющая социальной политики государства. В силу этого задачей исследования является изучение теоретических, финансовых и организационно-правовых аспектов государственной социальной политики в области поддержки материнства и детства.

В настоящее время Россия находится на третьей фазе демографического перехода. В некоторых краях и областях страны наблюдается депопуляция.

Депопуляция – стабильное (т.е. не вызванное разовыми чрезвычайными обстоятельствами) сокращение численности населения населённого пункта, региона, страны по причине суженного воспроизводства (т.е. уровня рождаемости и детской смертности, при котором число доживающих до детородного возраста детей меньше, чем численность поколения их родителей, с учетом бездетных взрослых), естественной или миграционной убыли, в перспективе приводящее к разрушению общественного (политического, экономического и культурного) уклада и общности.

Однако помимо общих причин, объясняемых концепцией демографического перехода, на динамику численности населения в России влияют и другие причины: демографические волны, и экономический кризис.

Экономический кризис и распад СССР вызвали смену миграционных тенденций.

Возрастная структура отражает все события демографической истории ныне живущих поколений. Соотношение детей, населения в трудоспособном возрасте и старших возрастов тесно связано с темпами естественного прироста и определяется стадией демографического перехода. В сельской местности на ранних стадиях возрастная структура смещена в сторону более молодых возрастов из-за повышенной, по сравнению с городами, рождаемости. В регионах наблюдается старение сельского населения из-за массовой миграции молодежи в города.

Материнство и детство являются необходимым условием существования общества, так как без процесса воспроизводства жизнь общества вообще невозможна. Феномен материнства и детства будет всегда являться предметом изучения общественных наук. Особенная роль в изучении материнства и детства принадлежит правовой науке, поскольку она играет немаловажную роль в создании юридического механизма защиты прав матери и ребенка. Ряд федеральных законов, принятых в последнее время, направлены на улучшение материального положения женщин в период беременности и после рождения ребенка, на защиту интересов семьи и детей, а также увеличение воспроизводства населения. Однако, эти и другие меры, несмотря на определенное положительное воздействие, не могут в корне изменить демографическую ситуацию в стране. Данная ситуация требует проведения целого ряда последовательных комплексных и целенаправленных мероприятий законодательной и исполнительной властями на федеральном и региональном уровнях.

В ходе современных административных реформ государственная демографическая политика выполняется различными структурами власти, что ведет к

несогласованности действий по вопросам рождаемости, здоровья нации, увеличения продолжительности жизни, вопросам семьи и брака, миграции.

Актуальность темы исследования определяется значимостью вышеперечисленных проблем и их влияния на демографическую политику, в целом на государственную социальную политику, а также необходимостью поддержки материнства и детства со стороны властных структур страны.

Объектом исследования является поддержка материнства и детства как составляющая социальной политики государства.

Исходя из поставленной цели, автор статьи решает ряд задач: дать характеристику основополагающим компонентам государственной социальной политики с учетом демографических проблем; раскрыть правовые основы реализации политики по поддержке материнства и детства; рассмотреть финансовый механизм реализации государственной социальной политики по поддержке материнства и детства; провести анализ реализации целевых программ, посвященных поддержке детей; выявить общие направления демографической политики России, ее особенности и принципы реализации на региональном и муниципальном уровне.

Социальная политика государства может быть представлена как форма сознательного воздействия на социальную сферу жизнедеятельности людей с целью ее изменения. Это наиболее обобщенное представление о социальной политике государства позволяет рассмотреть ее как часть государственного управления, объектом которого является социальная сфера жизни людей [1].

Главной задачей социальной политики РФ являются достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности. Эта задача социальной политики российского государства должна решаться в единстве с его экономической политикой.

В границы социальной политики включается достаточно обширный круг вопросов жизнедеятельности индивидов и общества [2].

Поле социальной политики имеет протяженность от политики, направленной на обеспечение выживания и поддержание жизнедеятельности наиболее уязвимых членов общества – инвалидов, престарелых, одиноких, беженцев, представителей национальных меньшинств и т.д., до обеспечения функционирования и развития общества в целом. И это не удивительно, так как эти изменения это результат общественного развития, что находит выражение в разных областях.

Главными целями социальной политики в современном мире являются:

- максимальное сохранение физического, интеллектуального, духовно-этического потенциала страны;
- формирование прочного пласта трудовой мотивации, отвечающего требованиям легального рынка, ориентированного на позитивное расширенное воспроизводство «человеческого капитала» России, так как без этого не начнется экономический подъем, и не станет эффективной экономика, полноценным рынок;
- создание институциональных и социально-экономических предпосылок для реализации гражданами, различными общественными слоями и группами населения своих потребностей и интересов, своей активности и раскрытия личности соответственно без всего этого не будет гражданского общества, личной свободы, реальной демократии.

В Конституции РФ провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства, которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального развития, воспитания и образования детей.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве и обеспечивается предоставлением ей:

- получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;
- произвести искусственное прерывание беременности при различных сроках беременности в зависимости от показаний, добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35-летнего возраста или наличии не менее двух детей (независимо от этих условий – по медицинским показаниям), искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;
- воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;
- получить во время беременности и в связи с рождением ребенка отпуска: по беременности и родам, по уходу за ребенком.

Социальное развитие общества в значительной степени зависит от статуса его первичной ячейки – семьи, защищенности материнства и детства. В ст. 38 Конституции закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государства.

Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в Основном Законе РФ соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном обществе семье, женщине-матери, детям. Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Приоритетом в социальной политике является «наилучшее обеспечение прав и интересов ребенка». Социальная политика и созданная в последние годы нормативно правовая база направлены на способствование повышению статуса семьи, охране здоровья матери, защите прав детей, некоторому улучшению брачно-семейных показателей.

Целью социальной политики в отношении семьи, материнства и детства являются:

- улучшение показателей брачности и снижение разводов семей;
- снижение показатели материнской, перинатальной и младенческой смертности;
- создание системы семейного устройства детей-сирот, что позволяет увеличить показатели передачи детей в семьи;
- сокращение числа безнадзорных детей и семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

Основными проблемами положения детей, которые должна решать социальная политика государства, являются:

- ухудшение показателей здоровья детей (физического, психического, социального);
- отсутствие условий для полноценного развития детей в семье (бедность, кризисные отношения в семьях, безнадзорность, социальное сиротство, отсутствие

социально значимых ценностей в семьях, снижение уровня общей культуры и неготовность молодежи к семейной жизни);

- отсутствие равных возможностей для выявления и развития детской индивидуальности и одаренности;

- отсутствие системы экстренной помощи детям, оказавшимся в социально-опасном положении.

Проведение социальной политики в отношении семьи, материнства и детства требует расходования бюджетных средств. При этом расходование бюджетных средств осуществляется по следующим направлениям расходов бюджетной системы РФ:

1. Фонд заработной платы женщин в бюджетных отраслях (образование, здравоохранение, культура, наука).

2. Пособия по безработице и другие меры поддержки женщин.

3. Ежемесячные пособия на детей.

4. Пособия по беременности и родам.

5. Пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет.

6. Пособия при рождении, либо при передаче ребенка на воспитание в семью.

7. Пособия при постановке на учет в ранние сроки беременности.

8. Средства на детский отдых, оздоровительные лагеря.

9. Пенсии по старости, инвалидности, при потере кормильца (по доли женщин).

10. Пенсии детям - инвалидам.

11. Единовременные денежные выплаты семьям с детьми - инвалидами в связи с монетизацией льгот.

12. Увеличение льгот (вычетов) по налогу на доходы физических лиц на детей.

13. Федеральные, региональные, муниципальные целевые программы: «Дети Южного Урала»; «Дети России»; «Обеспечение молодых семей жильем» и ряд других.

Финансирование мероприятий и программ в рамках социальной политики поддержки детей осуществляется государством из разных источников, что в финансовом обеспечении государственной социальной политики задействована вся бюджетная система РФ: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований и бюджеты государственных внебюджетных фондов.

В Конституции РФ закреплено, что «... в РФ обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства...». Также Конституция РФ

провозглашает, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» Конституция РФ, ст. 7 от 12 декабря 1993 г.

Данные принципы выступают базисом для принятия государством в лице его полномочных органов мер по охране интересов матери и ребенка, правовых механизмов такой охраны, поощрения института материнства, направленные на создание здоровой семьи, общества, и государства в целом.

К важнейшим законам, закрепляющим права детей в РФ, относятся: Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ.

Определяющее значение в установлении пределов охраны материнства и детства имеют международно-правовые акты. В силу ч. 4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Международно-правовая защита материнства и детства находит свое отражение в основополагающих актах и декларациях, пактах и хартий о правах человека с начала XX века. Нормы о защите материнства и детства содержатся в более чем тридцати международных актах (конвенциях, рекомендациях международных организаций, двухсторонних межгосударственных договорах).

В РФ проживает 26 914 299 детей. К числу наиболее уязвимых категорий детей относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении. Указанные группы детей нуждаются, в первую очередь, в социальной реабилитации и адаптации.

Ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, недостаточные возможности для здорового образа жизни, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей, ведут к росту детской заболеваемости и инвалидности. Только 30% новорожденных могут быть признаны здоровыми. Более половины детей имеют функциональные отклонения, требующие лечебно-коррекционных и реабилитационных мероприятий.

Социальная значимость проблем, связанных с состоянием здоровья детей в РФ, обуславливает необходимость их решения программно-целевым методом на основе реализации системы мероприятий, направленных на снижение показателей детской

заболеваемости, инвалидности и смертности, сохранение и укрепление здоровья на всех этапах развития ребенка.

Максимальным объемом финансирования программ являются расходы за счет бюджетов субъектов РФ. Реализация Программ усиливает профилактическую направленность деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей, способствует сокращению факторов социального неблагополучия семей с детьми, приводящих к социальному сиротству, и снижению тем самым доли детей, нуждающихся в государственном попечении.

Повышение эффективности работы и оптимизация использования государственных ресурсов в сфере профилактики социального неблагополучия семей с детьми и социального сиротства способствует улучшению общего социального климата в стране и повышению качества жизни.

В Челябинской области действует государственная программа «Дети Южного Урала» на 2014-2017 годы. Финансирование этой программы осуществляется за счет федерального, местного и областного бюджетов и внебюджетных источников. Данной программой решаются следующие задачи:

- улучшение качества жизни детей и семей с детьми и показателей здоровья детей;
- обеспечение комплексного решения проблем детей-инвалидов;
- уменьшение материнской смертности;
- уменьшение младенческой смертности;
- развитие государственной системы поддержки одаренных детей, создание условий для выявления, развития и поддержки одаренных детей и обеспечение их личностной и социальной самореализации, профессионального самоопределения;
- профилактика семейного неблагополучия, защита прав и интересов детей;
- дальнейшее совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
- создание условий для личностного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшения качества их жизни;
- сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- удовлетворение потребности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, в жилых помещениях специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе создание специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Программа Челябинской области включает более широкий перечень подпрограмм, направленных на социальную поддержку, мероприятия программы осуществляются по следующим направлениям: «Дети с ограниченными возможностями здоровья», «Дети-сироты», «Одаренные дети», «Здоровый ребенок», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Реализация мероприятий государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета и федерального бюджета. Общий объем финансирования составляет 20 426 635,77 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 6 071 422,6 тыс. рублей). Ответственный исполнитель государственной программы – Министерство социальных отношений Челябинской области.

Итак, государственная политика по поддержке материнства и детства регламентирована рядом законодательных и иных правовых документов: от международных до внутригосударственных (федеральных, региональных и муниципальных). Среди организационных мероприятий важное место занимают федеральные или целевые программы указанного профиля.

Улучшение демографической ситуации в Челябинской области позволило прервать период депопуляции. Так, число родившихся с 2014 года детей увеличивается на 14,3 %, сокращается естественная убыль населения.

Численность населения Челябинской области по данным Росстата составила в 2016 году 3 500 716 человек, а в 2017 году 3 502 323 человек, прирост составил на 1 млн 607 человек.

Улучшению демографической ситуации способствовали также такие меры, как внедрение родовых сертификатов, оснащение лечебных учреждений современным оборудованием, субсидии на строительство и приобретение жилья, увеличение размеров пособий. Примечательно, что даже экономический кризис не оказал значительного влияния на демографическое развитие региона – отмечается дальнейшее увеличение числа родившихся и снижение числа умерших.

В заключение отметим. В последние годы значительно повысился интерес государственных структур к демографическим и социальным проблемам, что, в свою

очередь, отразилось на направлении государственной политики в сторону поддержки материнства и детства. На всех уровнях органами власти приняты государственные программы, ориентированные на стабилизацию и улучшение демографического положения и поддержку детей. На сегодняшний день в России разработан и реализован механизм финансирования целевых программ по поддержке материнства и детства.

Список использованной литературы

1. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России. – СПб.: Питер, 2004. – С. 20-21.
2. Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-е – Первая половина 90-х годов XX столетия) // Уровень жизни населения регионов России. – 2000. – № 6. – С. 8.
3. Присмакина Л.Н. «Тепло наших сердец – детям» // Журнал «Социальная работа», № 3, 2007 г. – с. 29.