

УДК 351.711

Шкапова Ирина Львовна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
shkapova94@mail.ru

Irina L. Shkapova

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
shkapova94@mail.ru

**МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ
ИМУЩЕСТВОМ НА ТЕРРИТОРИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**MECHANISM OF GOVERNMENT'S
ADMINISTRATION OF FEDERAL PROPERTY
IN THE TERRITORY OF SVERDLOVSK
REGION**

Аннотация

Рассмотрен механизм государственного управления федеральным имуществом на территории Свердловской области. Целью статьи является построение механизма управления федеральным имуществом на территории Свердловской области и рассмотрение составных его частей. В исследовании применялись общенаучные методы исследования: логический, структурно-функциональный методы, анализ, аналогия, а также методы эмпирического исследования. Представлена модель механизма управления федеральным имуществом на территории Свердловской области. Сделан вывод о том, что модель механизма управления федеральным имуществом на территории Свердловской области дает понимание того, как соответствующие государственные органы осуществляют управление в той или иной сфере.

Ключевые слова:

государственное управление, федеральное имущество

Abstract

The article devoted to the mechanism of government's administration of federal property in the territory of Sverdlovsk region. The purpose of article is creation of the mechanism of management of federal property in the territory of Sverdlovsk region and consideration of his compound parts. There were applied as general scientific methods of a research among which: logical, structurally functional methods, analysis, analogy; and methods of an empirical research: comparison, generalization, etc. The conclusion is drawn that the model of the mechanism of management of federal property in the territory of Sverdlovsk region gives understanding of how the appropriate public authorities exercise control in this or that sphere.

Keywords:

state administration, the federal property

Управление государством является неотъемлемой его частью. С одной стороны, управление придает осмысленность устройству государства и функционированию органов государственной власти, и, с другой, увязывает этот процесс осмысленности с интересами благосостояния граждан.

Государственное управление – это целенаправленная деятельность государственных органов в отношении обеспечения территориальной целостности государства, благосостояния граждан, а также улучшения управленческих функций и действий самих органов государственного управления.

Механизм государственного управления представляет собой пространственно-временную последовательно-упорядоченную деятельность государственных органов управления по воздействию на объект управления для придания ему целенаправленного состояния [3].

Существование механизма государственного управления невозможно без субъекта государственного управления. Субъектом могут быть федеральные органы государственного управления, также органы государственного управления Свердловской области, которые оказывают непосредственное воздействие на управление государственным имуществом на территории Свердловской области. Субъектом управления государственным имуществом является Центральный аппарат Росимущества, а на территории Свердловской области – Территориальное управление Росимущества в Свердловской области. На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что ТУ Росимущества в Свердловской области осуществляет управление государственным имуществом на территории области, которое принадлежит на праве собственности Российской Федерации, т.е. федеральным имуществом. Наряду с федеральным имуществом, имущество субъекта РФ также является государственным, но не федеральным. Для более точного понимания принципиальной разницы в этих двух понятиях в 1991 году было принято Постановление Верховного Совета Российской Федерации № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность».

Управлением государственным имуществом называется совокупность функций и обязанностей, прав, осуществляемых государственным органом в отношении этого имущества.

Функции, права и обязанности ТУ Росимущества в Свердловской области определены следующими нормативными правовыми актами:

- постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»;
- приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2008 г. № 374 «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федерального агентства по управлению государственным имуществом».

Механизм государственного управления предусматривает определение целей, критериев и показателей, характеризующих управление государственным имуществом. Это так называемый компонент целеполагания. В качестве целей и критериев, определяющих сферу управления государственным имуществом, можно указать следующие:

- повышение доходности объектов федерального имущества;
- исключение возможной платформы для коррупции в процессе управления государственным имуществом;
- оптимизация состава и структуры федерального имущества.

Что касается показателей, характеризующих управление федеральным имуществом, то на данный момент существуют показатели, характеризующие эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере управления федеральным имуществом:

- эффективность планирования поступлений в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества. Данный показатель рассчитывается исходя из суммы поступивших в федеральный бюджет доходов в отчетном году и величины планового задания на год по поступлениям доходов в федеральный бюджет;
- результативность исполнения федерального бюджета в части управления федеральным имуществом. Рассчитывается исходя из объема исполненных расходных обязательств в отчетном году и объем средств, предусмотренных федеральным бюджетом федеральным органам исполнительной власти;
- соотношение результативности исполнения федерального бюджета. Расчет этого показателя происходит на основе суммы доходов, поступивших в федеральный бюджет в отчетном и предыдущем годах и объема исполненных расходных обязательств в отчетном и предыдущем годах.

Качественная работа механизма обеспечивается наличием определенного инструмента, под которым понимаются способы, методы, средства, с помощью которых механизм выполняет свое прямое предназначение – достижение результата. В качестве такого инструмента могут выступать нормативные правовые акты органов государственного управления, касающиеся рассматриваемой сферы, программно-целевой метод управления, в том числе национальные проекты и государственные целевые программы, передача некоторых полномочий с одного уровня управления на другой (выше- или нижестоящий уровень управления), информация о деятельности

органов государственного управления в управлении федеральным имуществом и т.д. Основным инструментом механизма государственного управления является государственный аппарат соответствующего органа государственного управления. Государственный аппарат – это те государственные служащие, которые работают в органе государственного управления и обеспечивают и/или непосредственно осуществляют функции этого государственного органа.

Для полноценной работы рассматриваемого механизма государственного управления, необходим некий ресурс. Таким ресурсом является административный, выражающийся в принятых органом государственного управления соответствующих нормативных правовых актах. Для примера в данной статье приводится Регламент Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденный Приказом Росимущества от 11 августа 2010 г. № 219. Согласно указанному документу решения Росимущества оформляются в виде приказа (распоряжения). В частности, Приказ Росимущества от 28 июля 2016 г. № 268 «Об утверждении Порядка проведения служебных проверок Федерального агентства по управлению государственным имуществом и его территориальных органов».

Также, это может быть финансовый ресурс, проявляющийся в виде прямых средств из бюджета Российской Федерации, выделяемых Росимуществу, который, в свою очередь, направляет данные средства в ТУ Росимущества в Свердловской области, например, для проведения кадастровых работ и работ по межеванию земельных участков.

Чтобы механизм государственного управления работал должным образом необходимы определенные взаимосвязи между органами государственного управления. Например, в деятельности Центрального аппарата и ТУ Росимущества в Свердловской области существуют обратная и функциональная взаимосвязи. Они выражаются в том, что руководитель Росимущества при подготовки любого проекта решения дает письменные поручения, а также устные указания заместителям руководителя Росимущества, руководителям соответствующих структурных подразделений.

Для внутренней организации работы Росимущества и его территориальных органов утверждаются положения, правила, инструкции и методические рекомендации путем издания приказа Росимущества об их утверждении. В качестве управляющего воздействия выступают совещания, проводимые в Центральном аппарате, также поручения Росимущества, которые направляются в территориальные

органы с целью дальнейшего исполнения, в частности, в ТУ Росимущества в Свердловской области. Своеобразным управляющим воздействием является контроль: ТУ Росимущества отчитывается в Центральный аппарат в виде отчетности, предоставляемой в порядке и сроки, устанавливаемые Росимуществом.

Таким образом, рассмотренная модель механизма управления федеральным имуществом на территории Свердловской области создана для понимания того, как соответствующие государственные органы осуществляют управление в той или иной сфере. Данная модель механизма подразумевает в себе наличие ключевых составляющих. Эти составляющие могут меняться в зависимости от рассмотрения модели механизма, в которой также будут определяться цели, объекты и субъекты управления. Важно отметить, что конкретная модель механизма государственного управления будет определяться в конечном итоге целью и объектом данного управления.

Список использованных источников

1. Баврин А.И. Пути совершенствования механизма государственного управления в современной России: политико-правовой аспект: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02/Баврин Андрей Игоревич; [Место защиты: Рос. гос. социал. ин-т].- Москва, 2007.- 154 с.: ил. РГБ ОД, 61 07-23/338, 2007. 154 с.

2. Постановление ВС РФ от 27 декабря 1991 № 3020-1 (ред. от 24 декабря 1993 г.) «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.05.2017).

3. Алиуллов Р.Р. Проблемы механизма государственного управления на современном этапе (Вопросы теории и методологии) / Р.Р. Алиуллов // Государство и право. 2005. №3. С 97–102. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=9431572> (дата обращения: 16.05.2017).

4. Слепышев, А.Л., Довженко Д.В., Зырянов С.Г. Понятие, свойства и основные компоненты механизма государственного управления: региональный аспект. URL: // Социум и власть. — 2012. № 6. С. 81-87. URL: http://siv74.ru/images/downloads/arhiv-pomegov/2012/6_2012.pdf (дата обращения: 14.05.2017).

5. Официальный сайт Федерального агентства по управлению государственным имуществом. URL: <http://rosim.ru> (дата обращения: 10.05.2017).