

УДК 364.02

Никифорова Татьяна Юрьевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск

Tatiana Yu. Nikiforova

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ЕЁ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РФ

STATE POLICY AND ITS MEASURES TO IMPROVE THE DEMOGRAPHIC SITUATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье описываются проблемы демографической ситуации в Российской Федерации. В статье рассматриваются возможные пути решения данной проблемы. Путём рассуждений определен комплекс мер и возможные пути решения Государственной политикой направленные на улучшение демографии в стране.

Ключевые слова:

демография, демографическая ситуация, рождаемость, смертность, миграция

Abstract

The article describes the problems of the demographic situation in the Russian Federation. The article considers possible ways of solving this problem. By way of reasoning, a set of measures and possible ways of solving the State policy aimed at improving demography in the country are defined.

Keywords:

demography, demographic situation, birth rate, mortality, migration, depopulation

В обществе все процессы взаимосвязаны. Демографические процессы развиваются под воздействием других социальных процессов: экономических, политических и прочих, а демографические процессы в свою очередь оказывают влияние на ход других общественных процессов. Необходимы определённые меры для исправления положения, какие-то программы... Но какие именно меры? Какие именно программы? Кто их должен разрабатывать? На что они должны быть нацелены?

До сих пор во всех странах, имеющих сходную с Россией демографическую ситуацию и пытающихся как-то ее исправить, проводятся в основном меры материальной поддержки семей с помощью различного рода пособий и льгот. Как свидетельствует история, эффективность таких мер невелика. Следовательно, необходимы более глубокие целенаправленные изменения в культуре, во всем образе жизни общества с тем, чтобы повысить престиж семейной жизни, престиж семьи с несколькими детьми, который сегодня очень низкий. Вместе с тем, необходима специальная семейная политика, широкомасштабные программы культурного, а не только экономического порядка. Для разработки же подобных программ необходимы

усилия многих ученых, представителей различных наук, в первую очередь гуманитарных (но не только их). Одним демографам такая работа не под силу.

В первой половине 90-х годов Россия вступила в стадию, без преувеличения можно сказать, демографической катастрофы. Эта катастрофа выражается во-первых в беспрецедентно низкой рождаемости (уровень которой сегодня вдвое ниже, чем в самые тяжелые годы Великой Отечественной войны), во-вторых в очень высоком уровне разводов (по которому мы сегодня на втором месте в мире после США), в-третьих в относительно низкой продолжительности жизни населения, в особенности мужского и сельского. С 1992 г. население России не растет, а сокращается. Причем население сокращается очень быстрыми темпами. Если взять период в шесть лет с 1992 года оно сократилось почти на 2 млн человек, или на 1,3%, это может показаться небольшой цифрой. Есть основания полагать, что убыль населения в некоторой мере компенсировалась миграционным притоком населения из-за рубежа. Но в тоже время за счет, естественной убыли, т.е. превышения числа умерших над числом родившихся, страна уменьшилась за указанный период на самом деле на 4,2 млн человек. А это уже не малая цифра.

И это не полный перечень демографических проблем нашей страны, но, думается, и названных цифр достаточно, чтобы оценить характер ситуации.

Демография – наука не новая. Ей уже более 300 лет. Но она все еще остается новой (в смысле – малоизвестной) наукой для большинства наших граждан. Правда, в последние годы положение меняется. Слова «демография», «демографический» в различных словосочетаниях теперь нередко можно встретить в газетах, услышать по радио или по телевидению [2, с. 1].

Слово «демография» образовано из двух греческих слов: «демос» – народ – и «графо» – пишу, то есть, если трактовать это словосочетание буквально, оно будет означать «народописание», или описание населения [2, с. 3].

Демографические проблемы в настоящее время обсуждаются на заседаниях различных представительных комиссий. К сожалению, научный уровень обсуждения демографических вопросов на этих весьма важных заседаниях не всегда достаточно высок. Между тем сегодня назрела острая необходимость общественного управления демографическими процессами [2, с. 2].

Считается, что низкий уровень рождаемости ведет к увеличению процентной доли пенсионеров в обществе и к обострению проблемы «отцов и детей». Колебания уровня рождаемости через определенное время проявляются в соответствующих (или противоположных) колебаниях уровня занятости на рынке труда, уровня преступности и т.п.

Целью демографической политики РФ является постепенная стабилизация численности населения и формирование предпосылок последующего демографического роста. Историческая цель демографической политики государства состоит в достижении демографического оптимума. Тысячи лет выдающиеся мыслители ломали голову в поисках так называемого смысла жизни, над вопросом: зачем мы приходим в этот мир? Учёные - демографы дают на этот вопрос простой и наилучший ответ: жизнь нужна лишь затем, чтобы прожить ее как можно лучше и передать эстафету жизни следующим поколениям.

Население непрерывно изменяется, находится в движении. Люди рождаются, умирают, вступают в брак или разводятся, меняют профессию, место работы, жительства и т. д. В результате непрерывно меняется численность населения и его структура. За счет рождений население непрерывно растет и одновременно за счет смертей — непрерывно убывает. Одно поколение сменяется следующим. Такого же рода процессы роста и убыли происходят непрерывно и одновременно во всех структурах населения: по возрасту, брачному состоянию, семейному положению, социальной принадлежности и т.п. Непрерывный процесс возобновления населения (который математически может быть, как со знаком плюс, так и со знаком минус) происходит всецело под воздействием законов развития общества, является неотъемлемой частью общественной жизни и потому имеет социальный характер. Рождение большего или меньшего числа детей в семье, продолжительность жизни, вступление в брак или безбрачие – все эти социальные факты подвержены действию общественных законов, можно сказать являются частью функционирования общественного организма, или, общественного воспроизводства.

Демографическая сфера является составной частью (подсистемой) общественной жизни, результатом деятельности людей. Поэтому вместо возобновления населения правильнее говорить о его воспроизводстве, что подчеркивает и его социальный характер, и активную роль социальных механизмов в изменениях численности населения и его структуры.

Задачами демографической политики в РФ в области укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни являются:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет улучшения качества жизни, снижения преждевременной, особенно предотвратимой

смертности, в первую очередь, в младенческих возрастах, среди подростков и лиц трудоспособного возраста;

- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни, путем сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности;
- улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов, путем предоставления им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья.

Государственная политика должна способствовать:

1) в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи:

- создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей;
- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации;
- создание условий для самореализации молодежи;
- социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства.

2) в области миграции и расселения следует:

- регулировать иммиграционные потоки с целью создания действенного механизма миграционного замещения естественной убыли населения РФ;
- повышение эффективности миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава перспективам социально-экономического развития РФ;
- обеспечить интеграции мигрантов в российский социум и формировать толерантность к мигрантам.

Демографические прогнозы заложены в основе любого социального прогнозирования и планирования. В самом деле, что бы Государство не планировало на перспективу: развитие производства, увеличение конкретных товаров или услуг, включая ее структуру по размерам и составу семей, любые социальные процессы – во всех случаях, прежде всего необходимо знать число и состав будущих участников этих социальных процессов по полу и возрасту. Следует подчеркнуть, что эти «параметры» людей оказывают сильное влияние на характер и интенсивность их деятельности, а это соответственно оказывает влияние на характер и интенсивность социальных процессов.

Воспроизводство – это непрерывный повторяющийся процесс производства. Воспроизводство населения – это процесс «производства людей людьми», процесс непрерывной смены поколений.

Падение уровня жизни и отсутствие адекватной компенсации негативных факторов социальной и природной среды ведут к накоплению в населении хронических больных и вообще людей с ослабленным здоровьем и снижению воспроизводства.

Ухудшение здоровья населения в будущем ведёт к дальнейшему снижению продолжительности жизни в течение длительного периода времени. Нужно отметить, что основными причинами роста смертности в России сформировались отнюдь не в последнее десятилетие, но социально-экономический кризис существенно ускорил негативные процессы.

Некоторые регионы «теряют» население со столичными регионами и странами дальнего зарубежья. Надо обратить внимание, что отток с периферии не очень велик количественно, но важен с точки зрения качественных последствий: уезжают наиболее дееспособные и молодые, хорошо подготовленные кадры.

Есть важнейшие демографические показатели, которые лучше любых слов характеризуют положение дел в государстве. Один из них — младенческая смертность. Общество, считающее себя гуманным, обязано максимально снизить детскую смертность. Сейчас в развитых странах в первый год жизни умирает 3-5 детей из тысячи. Во многом это обусловлено снижением смертности в так называемый перинатальный период. За последнее десятилетие показатель младенческой смертности уменьшился на 59,6%. Можно сказать, таких результатов удалось добиться благодаря увеличению количества перинатальных центров, которые занимаются лечением детей с рождения до года. Высокие показатели младенческой смертности отмечаются в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, а наиболее низкие в Северо-Западном и Центральном федеральных округах.

Более интенсивно процесс снижения младенческой смертности наблюдается в Уральском федеральном округе – на 35%, в остальных федеральных округах младенческая смертность снизилась на 23-27%.

Вместе с тем, уровень материнской и младенческой смертности в РФ остается достаточно высоким, и пока не достиг уровня среднеевропейских показателей, но в России наблюдается тенденция к снижению младенческой и материнской смертности.

В демографическом развитии произошли позитивные сдвиги, но остался целый ряд острых проблем, требующих изменения приоритетов и новых подходов к их решению.

Увеличение числа родившихся и сокращение числа умерших приведет к значительному уменьшению естественной убыли населения. В результате численность населения в регионах возможно стабилизируется. Потери населения рабочего возраста в регионах в ближайшие годы даже при проведении активной демографической политики будут весьма существенны. Это связано, прежде всего, с тем, что эффект от повышения рождаемости не успеет отразиться на численности населения трудоспособного возраста. Реализация демографической политики, заметно тормозя убыль населения, приведет к более высокой доле населения моложе и старше трудоспособного возраста и, соответственно, к более низкой доле населения трудоспособного возраста. Повышение доли населения моложе трудоспособного возраста создаст необходимую базу для последующего роста численности и доли населения трудоспособного возраста.

Надо обратить внимание, что при значительном увеличении рождаемости, но при высоком уровне смертности, которая сложилась в некоторых областях РФ, преодолеть депопуляцию не удастся. Поэтому важнейшим направлением демографической политики государства должно быть сокращение смертности населения. Этому будут способствовать следующие меры:

- реализация национального проекта, областных целевых программ и планов мероприятий в сфере здравоохранения;
- оздоровление образа жизни населения за счет развития и модернизации инфраструктуры спорта;
- реализация мероприятий по снижению масштабов сверхсмертности от тех причин и в тех возрастах, которые обеспечивают наиболее экономически эффективный путь роста продолжительности жизни населения, его трудового, репродуктивного и в целом жизненного потенциала;
- акцент сделать на сокращения предотвратимой смертности, предупреждение вредного влияния на здоровье населения, особенно детей и подростков, негативных факторов социальной среды;
- повышение доступности и качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения и т.д.

Современная демографическая ситуация во многом обусловлена духовными причинами. Благополучие общества, его экономическое процветание, базирующее на духовном, нравственном и культурном состоянии народа. Широкое обсуждение вопросов демографического развития, повышение информированности населения о демографической ситуации в регионах и ее последствиях, пропаганда в средствах массовой информации бережного отношения к собственному здоровью, престижа материнства и детства будут содействовать созданию в обществе атмосферы уважения к традиционным духовно-нравственным ценностям, формированию эффективной демографической политики.

Реализация Плана мероприятий есть основания полагать, что окажет позитивное влияние на демографические процессы и создаст необходимые предпосылки для значительного улучшения демографической ситуации и стабилизации численности населения в РФ.

При этом наибольший эффект от предлагаемых мероприятий будет получен при условии повышения уровня и качества жизни населения, снижения уровня бедности, улучшения состояния среды обитания человека.

Можно сказать существующие в настоящее время проблемы демографической политики не внушают большого оптимизма, но возникшие сдвиги в структуре населения дают основание считать, что с помощью продуманной государственной политики ситуация может быть в перспективе изменена в лучшую сторону.

В настоящее время была завершена работа по организационному и правовому обеспечению мер обновленной демографической политики, основными направлениями которой в будущем являются: социально-экономическая адресная поддержка семей, обеспечивающая условия для рождения детей и их воспитания, содействие в решении жилищных проблем молодых семей, проведение широкомасштабной пропаганды ценности семьи, реализация эффективных мер по сохранению репродуктивного здоровья.

В заключение следует подчеркнуть основные направления действий Государственной политики по стабилизации демографической ситуации в стране:

- повышение уровня жизни и благосостояния населения;
- укрепление семьи, обеспечение материальной поддержки семей с детьми;
- укрепление здоровья населения, в том числе женщин и детей, и безопасности условий жизни;

- пропаганда здорового образа жизни;
- проведение кампаний, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства;
- профилактику распространения ВИЧ среди всех слоев населения, изменение сексуального поведения;
- создание механизмов для осуществления селективной миграционной политики.

По утверждению некоторых учёных-демографов шансы демографического спасения нашей страны сегодня равны с шансами ее гибели. В дальнейшем все будет зависеть от того, как скоро наше государство и социум осознает грозящую ему опасность демографического вырождения и объединится в усилиях по укреплению института семьи, повышению демографического потенциала. Времени остается мало, но, думаю, еще не поздно. Решающим условием для преодоления губительных тенденций нашего демографического развития будет, несомненно, всеобщее демографическое образование страны.

Предположительно ни один научный источник, из известных не охватывает всех проблем или методов демографии. Вместе с тем, я надеюсь, что в научной статье нашли отражение основные и наиболее острые проблемы нашей демографической ситуации, ожидающие грамотного вмешательства со стороны государственной политики и всех общественных наук. Многое из того, что осталось за пределами данной статьи, можно найти в научной литературе, список которой, но далеко не полный, приводится в списке используемой литературы.

Список использованной литературы

1. Антонов А.И., Медков В.М. Социология семьи. – М., 1996.
2. Борисов В.А. Демография (учебник для вузов), 2-е изд., исправленное, Москва, 2001 г.
3. Борисов В.А. Перспективы рождаемости. – М., 1976.
4. Демографы думают, спорят, советуют. / Ред.-сост. Г.П. Киселева. – М., 1981.
5. Жизнедеятельность семьи: тенденции и проблемы. / Отв. ред. А.И. Антонов. – М., 1990.
6. Современная демография. Под ред. А.Я. Кваши и В.А. Ионцева. – М., 1995.
7. Щербаков А.И., Мдинарадзе М.Г. Основы демографии и государственной политики народонаселения: Учебное пособие для вузов. — М.: Академический проект: Культура, 2006 г.