

УДК 336.1

Карсанов Тамерлан Касполатович

магистрант направления «Финансы и кредит»
программа подготовки «Государственные и
муниципальные финансы»

Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации

Россия, Москва

t.karsanov@mail.ru

Куцури Георгий Николаевич

д.э.н., профессор

Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации

Россия, Москва

Tamerlan K. Karsanov

Graduate student of the direction "Finance
and Credit" program of training "State and
Municipal Finance"

Financial University under the Government
of the Russian Federation

Russia, Moscow

t.karsanov@mail.ru

George N. Kutsuri

doctor of economics, professor

Financial University under the Government
of the Russian Federation

Russia, Moscow

**РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ
БЮДЖЕТНЫХ И АВТОНОМНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ ПО РАСПОРЯЖЕНИЮ
ДОХОДАМИ ОТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ПЛАТНЫХ УСЛУГ**

**EXPANSION OF THE POWERS OF
BUDGETARY AND AUTONOMOUS
INSTITUTIONS TO DISPOSE OF REVENUES
FROM THE PROVISION OF PAID SERVICES**

Аннотация

В обзорной статье рассматриваются вопросы регулирования полномочий бюджетных и автономных учреждений по распоряжению доходами от предоставления платных услуг. Выделены ряд проблем, связанных с недофинансированием данных учреждений. Предложены мероприятия, направленные на модификацию порядка распоряжения бюджетными и автономными учреждениями средствами, полученными от деятельности, приносящей доход.

Ключевые слова:

бюджетные и автономные учреждения, платные услуги, бюджетный процесс

Abstract

The review article examines the issues of regulating the powers of budgetary and autonomous institutions to dispose of revenues from the provision of paid services. A number of problems related to underfunding of these institutions have been identified. The measures aimed at modifying the procedure for the management of budget and autonomous institutions by means received from activities that generate income are proposed.

Keywords:

budgetary and autonomous institutions, paid services, budget process

Для совершенствования процесса финансирования бюджетных и автономных учреждений необходимо решить проблему неурегулированности вопроса относительно полномочий бюджетных и автономных учреждений по распоряжению доходами от предоставления платных услуг. Поскольку имеющаяся система организации финансирования бюджетных и автономных учреждений функционирует при наличии серьезных противоречий не только с принципами эффективного распределения бюджетных средств, но и с демографическими и экономическими тенденциями Российской Федерации.

Одна из основных проблем хронического недофинансирования бюджетных и автономных учреждений заключается в том, что данные учреждения не затронул процесс приватизации. Поэтому на долю государства выпадает довольно тяжелое бремя. Альтернативой приватизации стал самостоятельный поиск внебюджетных источников финансирования самой бюджетной организацией [1].

Данную проблему можно решить с помощью поощрительных мер: создание премиального фонда для сотрудников учреждения, в который разрешается зачислить около 5-10% от всех дополнительных доходов. Однако, величина такого фонда может быть намного меньше, нежели если руководство бюджетного и автономного учреждения будет скрывать свои внебюджетные доходы. Но в этом случае можно вводить не административное наказание, а уголовное, что должно стимулировать администрацию бюджетного и автономного учреждения не скрывать своих доходов, полученных от дополнительных источников финансирования.

Финансирование бюджетных и автономных учреждений по факту их существования на основании смет, а не по результативности осуществляемой деятельности, является стимулом иждивенчества за государственные средства, тем самым определяя положение негосударственных организаций заведомо худшими условиями. В результате можно констатировать снижение уровня конкуренции, не позволяющее формировать высокий уровень качества оказываемых услуг, формируются предпосылки к нелегальным и полулегальным социальным платежам.

На основании перечисленных фактов назрела необходимость осуществления целого ряда мер по модифицированию принципов функционирования бюджетных и автономных учреждений, механизма их финансирования и контроля за качеством и объемами услуг, в том числе модификация порядка распоряжения бюджетными и автономными учреждениями средствами, полученными от деятельности, приносящей доход.

Для достижения данных целей необходимо проведение определенных мероприятий (рис. 6.).

Внедрение данных мер одновременно выступит решением проблем повышения эффективности управления государственными финансами.

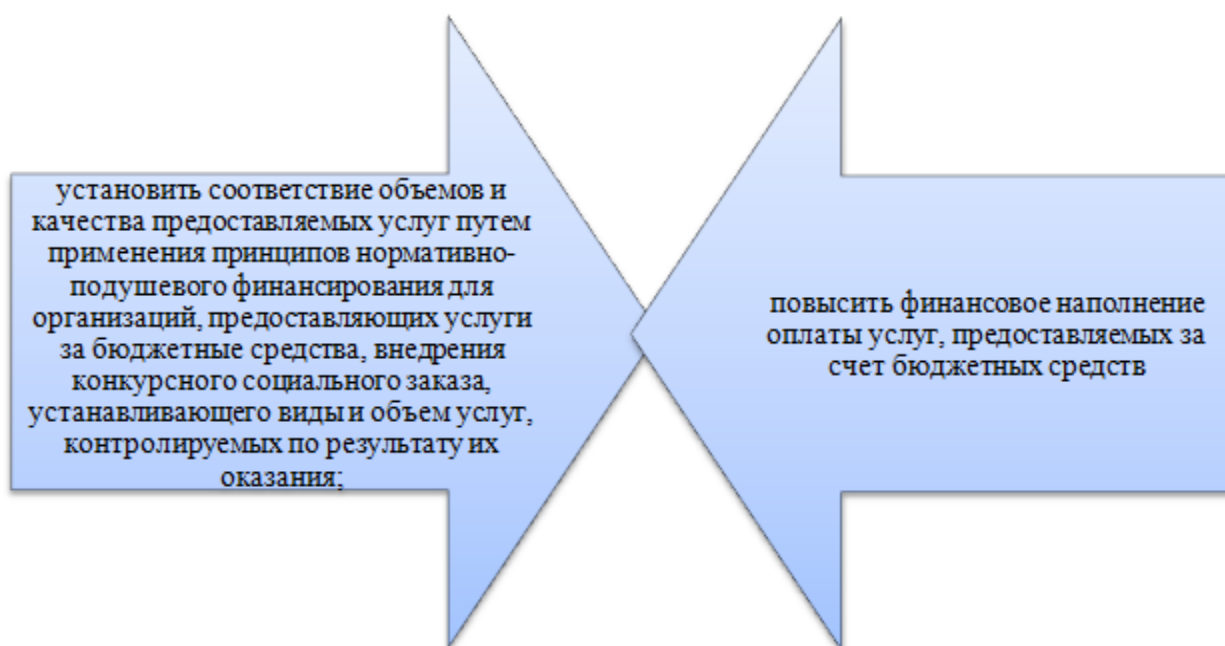


Рисунок 1 – Меры по модифицированию принципов функционирования бюджетных и автономных учреждений, механизма их финансирования и контроля за качеством и объемами услуг (составлено автором).

Сложившиеся традиции и организация бюджетного процесса существенно ограничивают возможности и институциональные стимулы повышения эффективности управления финансированием бюджетных и автономных учреждений и переориентации деятельности администраторов бюджетных средств с освоения, выделенных им ассигнований на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов.

Переход к новым формам финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений, влечет за собой усовершенствование процедур исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе и элементы управления ликвидностью единых счетов данных бюджетов, реформу межбюджетных отношений [1].

Расширение полномочий бюджетных и автономных учреждений по распоряжению доходами от предоставления платных услуг является стимулом к переориентации бюджетных и автономных учреждений в своей работе, на повышение качества оказываемых услуг, борьбу за клиента и повышение собственных доходов, которые впоследствии можно распределять, в том числе на оплату труда сотрудников.

В данной главе была подробно рассмотрена роль финансирования в бюджетных и автономных учреждениях, как со стороны государства, так и со стороны администраций организаций. Проблемы, вызванные с хроническим дефицитом бюджета, дали определенный толчок реформам в бюджетной сфере. Таким образом, на текущий момент происходит постепенное улучшение в финансировании бюджетных и автономных учреждений, который составляет больше половины расходов всего федерального бюджета.

Для решения проблемы освоения денежных средств в ходе финансирования бюджетных и автономных учреждений необходимо модернизировать механизм их финансового обеспечения. Необходима адаптация к нынешним условиям при помощи видоизменения используемых финансовых методов и инструментов. Также необходимо усовершенствование нормативов в финансовом обеспечении деятельности данных учреждений с целью эффективного освоения денежных средств в ходе оказания услуг потребителям.

Обеспечение качественных государственных и муниципальных услуг при снижении бюджетного финансирования является важной задачей, поставленной перед чиновниками разных уровней. Бюджетные организации должны иметь стимул к повышению эффективности своей деятельности.

Совершенствования финансов бюджетных учреждений является сложным процессом, который требует мобилизации ресурсов всех уровней: федерального, регионального и муниципального бюджетов, руководителей бюджетных организаций и т.д. Стоит учесть тот факт, что после 2014 года Россия переживает непростой кризис и испытывает огромный дефицит бюджета. Поэтому оптимальность и рациональность расходования бюджетных денег является первостепенной задачей для правительства РФ.

Список использованных источников

1. Гурунян Т.В. Финансы бюджетных учреждений // http://www.sapanet.ru/UMM_1/2694/FinBuUchr.pdf
2. Демьянов, Д.Г. Стратегия реализации региональной социальной политики [Текст] / Д.Г. Демьянов // материалы Международной науч.-практ. конф. : в 4-х ч., Саратов, 23 марта 2011 г. – Саратов : Изд-во КУБиК, 2011. – Ч. 1. – С. 202-204.
3. Коротина Н.Ю. Особенности формирования бюджетов внутригородских районов в условиях реформы местного самоуправления // Социум и власть. – №5 (55). – 2015. – С. 105-110.