

УДК 351.8

**Жумабаев Дастан Жалбасбаевич**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск  
zhumdastan@mail.ru

**Dastan Zh. Zhumabaev**

master of the direction of preparation «The  
public and municipal administration»  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk  
zhumdastan@mail.ru

---

---

**РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ДЕЛЕ  
ПРЕВЕНЦИИ И БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ**

---

---

**THE ROLE OF CIVIL SOCIETY IN THE  
PREVENTION AND FIGHT AGAINST  
CORRUPTION**

---

---

**Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы  
предупреждения, превенции и борьбы с  
коррупцией и роли общества в этих процессах.

**Ключевые слова:**

гражданское общество, антикоррупционная  
культура, юридическая клиника

---

---

**Abstract**

The article discusses the role of media in early  
warning, prevention and fight against corruption  
places investigative journalism in these processes.

**Keywords:**

civil society, anti-corruption culture, independent  
journalism, legal clinic

---

---

Российское законодательство определяет, что предупреждение и борьба с коррупцией включает в себя не только работу федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, но и гражданского общества в целом, организаций всех форм собственности в пределах их полномочий. Закон, определяя основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, предусматривает необходимость создания «механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества».

В таких стратегических документах как национальный план противодействия коррупции отмечено, что реализация системы, направленной на совершенствование функционирования государственного аппарата, должна включать в себя «создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции, контроля деятельности государственных служащих со стороны гражданского общества; выработку эффективно системы взаимодействия институтов гражданского общества, СМИ и неправительственного сектора с государственными органами». В числе приоритетных мер по профилактике коррупции План определяет и необходимость

развития институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В настоящее время на федеральном, региональных и муниципальных уровнях резко возросло число общественных организаций, движений и фондов, непосредственно занимающихся вопросами превенции и борьбы с коррупцией.

К таким институтам можно отнести: Комиссию по противодействию коррупции Государственной Думы ФС РФ; Совет при Президенте России по противодействию коррупции; Межрегиональную общественную организацию «Комитет по борьбе с коррупцией»; Национальный антикоррупционный совет; Комиссию Общественной палаты РФ по проблемам противодействия коррупции в РФ; Национальный антикоррупционный комитет и другие.

Большую лепту в решение проблем противодействия коррупционных правонарушений вносят Некоммерческое партнерство «Объединение предпринимательских организаций России», Региональный общественный фонд «Информатика для демократии» – Фонд ИНДЕМ; Центр антикоррупционных исследований и инициатив и другие.

Согласно показателям статистических данных, представителей институтов гражданского общества установлено, что в качестве наиболее действенных институтов во взаимодействии с государством в противодействии с коррупцией респонденты указали Масс-медиа (48 % респондентов), пропаганду антикоррупционной политики в соцсетях – 46 %, общественные антикоррупционные организации – 54 %. Стоит отметить, что в качестве малоэффективного института 60 % респондентов указали политические партии.

Так же эксперты констатируют, что в России нет четкого взаимодействия в антикоррупционной деятельности между исполнительными, законодательными и судебными органами государственной власти и институтами гражданского общества. Без совместных усилий государственных органов и гражданского общества искоренение в России коррупции как системы общественных отношений невозможно.

Следует выделить такие причины неэффективности усилий институтов гражданского общества в противодействии коррупции как:

1. Слабое гражданское общество. Стоит отметить, что, несмотря на позитивную тенденцию и росту зарегистрированных общественных организаций Россия значительно отстает от других европейских стран. Так, в расчете на 1000

жителей России имеет 2 зарегистрированных организаций, в то время как в Чехии этот показатель составляет 5,5.

Данная тенденция не случайна. Чем более развитым является гражданское общество, чем большее количество граждан вовлечено в общественную деятельность, тем в большей степени неправительственный сектор способен оказывать воздействие на политические и экономические процессы в стране, формирование политико-правового климата, контроль за деятельностью государственных структур.

2. Неэффективность институтов гражданского общества. Несмотря на количество следует большое внимание уделить и качеству деятельности подобных институтов. Необходимо отметить, что деятельность общественных организаций, объявивших своими целями борьбу с коррупцией, за редким исключением мало эффективна.

Некоторые общественные организации антикоррупционной направленности либо вовлечены в процесс противоборства различных групп влияния, в том числе финансово-промышленных групп, и используются ими как средства и инструменты давления на конкурентов, либо занимаются собственным бизнесом, не имеющим ничего общего с противодействием коррупции.

3. Слабые демократические политические традиции. Эффективному противодействию социальному злу со стороны общества препятствуют несформированность политической культуры участия, неразвитость партийной системы, несовершенство выборного законодательства.

4. Слабое развитие независимых СМИ и боязнь журналистов заниматься антикоррупционными журналистскими расследованиями. В России недостаточно развита антикоррупционная журналистика. Зачастую «независимые антикоррупционные расследования» носят характер заказных мероприятий, осуществляемых на средства финансово-промышленных и иных групп влияния.

По мнению независимых экспертов, уже имеющиеся на данный момент ресурсы гражданского общества по противодействию коррупции используются неэффективно. Существует ряд механизмов участия общественных организаций в профилактике коррупции.

## **1. Антикоррупционная экспертиза**

Одним из основным базовых ресурсов противодействия коррупции является придание российскому законодательству антикоррупционной направленности. Необходимо определить правовые механизмы, исключающие возможность использования этого института в коррупционных целях. Антикоррупционная экспертиза должна быть направлена на то, чтобы каждый закон содержал четкие юридические дефиниции, исключал неоднозначные формулировки, обладал понятийным аппаратом, характерным для отечественной системы и в целом понятным не только юристам, но и рядовым гражданам, обладающим минимумом правовой культуры.

## **2. Антикоррупционный мониторинг действующих правовых норм**

В целях выявления норм права, которые используются в коррупционных целях, и последующей корректировки действующего законодательства необходимо постоянно вести мониторинг законов и иных нормативных правовых актов. По результатам анкетирования, 40% респондентов отметили, что создание национальной системы антикоррупционного мониторинга даст возможность оценивать действенность антикоррупционных мер и оптимизировать их качество. В то же время, 54% респондентов отметили, что результаты такого мониторинга будут носить сугубо информационный характер.

## **3. Развертывание системы антикоррупционного правового просвещения граждан**

Отсутствие у значительной части населения страны самых общих правовых представлений, незнание им своих прав и возможностей в противодействии коррупционным проявлениям различных форм - все это определяет необходимость осуществления целого комплекса мер по воспитанию у граждан правового сознания, привитию им навыков правового поведения, в том числе конкретных действий при соприкосновении с проявлениями бытовой коррупции.

## **4. Разработка и постоянное применение индексов уровня коррумпированности**

Это позволяет сравнивать между собой регионы, отрасли, решения ветвей власти и деятельность конкретных их представителей. Рейтингование руководителей высшего звена власти, соцопросы и мониторинг эффективности деятельности государственных органов с размещением информации в СМИ – действенные механизмы профилактики коррупции.

## **5. Развертывание сети центров бесплатной юридической антикоррупционной помощи**

Как утверждают юристы, львиная доля коррупционных правонарушений происходят из-за незнания гражданами своих прав. Особое внимание нужно уделять отдаленным селам, вводить мобильные группы из числа общественников, журналистов юристов. «Мобильные юридические клиники» на колесах дают возможность охватить большой фронт и эффективность антикоррупционно-правовой деятельности повысится в разы.

## **6. Усиление образовательных стандартов**

Необходимо повсеместное введение учебных норм на тему форм и методов противодействия коррупции в образовательные стандарты для системы подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих.

Следует признать, что в целом проблема превенции и пресечения коррупции и успешности антикоррупционной правовой политики в России является общенациональной, от эффективности ее решения будет во многом зависеть будущее страны.

Проведение такой политики невозможно без систематического целенаправленного участия гражданского общества. Роль общественности заключается в осуществлении эффективного гражданского контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, проведении антикоррупционного мониторинга законодательства, оказании правовой помощи населению, создании системы правового просвещения и информирования граждан, сети учебно-консультационных центров.

### **Список использованных источников**

1. Обществознание [http://humanitar.ru/page/bilet\\_number13](http://humanitar.ru/page/bilet_number13)
2. Рафиев Р. Б. Роль гражданского общества в противодействии коррупции // Молодой ученый. — 2015. — №22. — С. 467-469.
3. Основы права <http://bibliotekar.ru/osnovy-prava-1/102.htm>
4. Антикоррупционный журнал <http://askjournal.ru/materialy/item/grazhdanskoe-obshchestvo-protiv-korrupsii-idei-i-vozmozhnosti>
5. Российская общественная инициатива <https://www.roi.ru/397/>