

## УДК 336.1

**Хапсироков Темиркан Муратович**

магистрант направления «Государственный аудит», программа подготовки «Государственный аудит и контроль»  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  
Россия, Москва

hapsirokov.temirkan@yandex.ru

**Temirkan M. Khapsirokov**

Master's student of the direction "State Audit",  
training program "State Audit and Control"  
Financial University under the Government of the  
Russian Federation  
Russia, Moscow

hapsirokov.temirkan@yandex.ru

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **NORMATIVE AND LEGAL REGULATION OF STATE FINANCIAL CONTROL**

---

#### **Аннотация**

Статья посвящена современному состоянию нормативно-правового регулирования осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации, проблемам и перспективам развития в данной области.

#### **Ключевые слова:**

публичный финансовый контроль, органы  
финансового контроля, бюджетное  
законодательство

---

#### **Abstract**

This article is devoted to the current state of regulatory and legal regulation of the implementation of state financial control in the Russian Federation, problems and prospects for development in this area.

#### **Keywords:**

public financial control, financial control bodies,  
budget legislation

---

Важным элементом бюджетного процесса является публичный финансовый контроль, который обеспечивает комплексную эффективность функционирования публичной финансовой системы, что обуславливает современную актуальность данного направления исследований.

Под публичным финансовым контролем Головина М.М. понимает систему организационных и проверочных мероприятий по непосредственной проверке законности, целесообразности и эффективности действий по управлению финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении публичных органов власти и управления [10, с. 24]. Данные мероприятия комплексно непосредственно проводятся публичными органами финансового контроля на различных этапах бюджетного процесса, состав и полномочия органов публичного контроля закрепляются в российском бюджетном законодательстве.

Изменения в публичном правовом регулировании и организации публичного финансового контроля, непосредственно осуществляемые в последние годы, связаны, в первую очередь, со вступлением в силу нового Федерального закона «О Счётной палате РФ» [4], согласно которому Счётная палата РФ (далее – СП РФ) непосредственно является высшим публичным органом внешнего публичного аудита

(контроля), вступлением в силу раздела IX БК РФ [2], а также с совершенствованием Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» [6] и комплекса других актов.

Таким образом, непосредственно наблюдается комплексный и системный переход от осуществления общего публичного финансового контроля к контролю комплексной эффективности и результативности расходов, от последующего публичного контроля к предварительному и текущему, активизацию внутреннего контроля, что непосредственно является совершенствованием публичного финансового контроля, так как позволяет на более ранних этапах выявить и предотвратить недостатки и нарушения.

Действующая система публичного финансового контроля оформлена в виде комплексной трёхуровневой системы [1].

Первый уровень – внешний публичный финансовый контроль, который непосредственно выполняется СП РФ, соответствующими органами регионов и муниципалитетов. Второй уровень – это органы внутреннего правительственного контроля, которые комплексно контролируют использование бюджетных ассигнований ГРБС, ПБС, учреждениями. Это специально созданный орган публичной исполнительной власти: на федеральном уровне – Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (далее – ФСФБН), её территориальные органы, Федеральное казначейство (далее – ФК), на региональном и муниципальном уровнях – аналогичные структуры контрольно-ревизионного управления. Отметим, что 02 февраля 2016 года Указом Президента России ФСФБН была упразднена, а её функции переданы СП РФ, ФК, Федеральной таможенной службе и ФНС России [7].

Согласно статье 1 Положения о ФК, данный финансовый орган осуществляет правоприменительные функции по непосредственному обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов РФ, комплексному предварительному и текущему контролю за ведением операций со ассигнованиями федерального бюджета ГРБС, РБС и ПБС федерального бюджета, комплексные функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций [5].

Органы публичной власти, непосредственно осуществляющие комплексный внутренний правительственный контроль, являются внешними по отношению к ГРБС и подведомственным учреждениям. Их деятельность регулируется, помимо БК РФ,

также Приказом Минфина РФ № 146н «Об обеспечении деятельности по осуществлению публичного финансового контроля» [8].

Кроме того, правовое регулирование осуществление финансового контроля в России отчасти непосредственно осуществляет Президент России. Органы публичной власти и управления при принятии изменений в бюджетное и налоговое законодательство, определении и осуществлении основных направлений публичной финансовой политики и, в частности, финансового контроля, обязаны непосредственно руководствоваться в том числе положениями послания Президента РФ.

Отметим, что органами внутреннего публичного финансового контроля непосредственно проводятся проверки, ревизии и обследования; объектам публичного финансового контроля направляются акты, заключения, представления и (или) предписания; органами и уполномоченными должностными лицами непосредственно направляются уведомления о применении мер бюджетного принуждения; а также непосредственно осуществляется производство по делам об административных правонарушениях, которые непосредственно включаются в комплекс полномочий по внутреннему публичному финансовому контролю.

Согласно статье 1 Положения о ФНС России, она осуществляет непосредственные функции по комплексному контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью непосредственного внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, а также функции органа валютного контроля [9].

Третий уровень публичного финансового контроля непосредственно включает ведомственный финансовый контроль (внутренний контроль), который проводится отдельными подразделениями ГРБС или РБС, и нацелен на комплексный непосредственный контроль финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Отечественные учёные и практики указывают на несовершенство правового регулирования публичного финансового контроля [11, с. 57]. Так, считаем необходимым активизировать предварительный контроль, направленный на предотвращение ошибок и противоправных действий, и повысить ответственность субъектов осуществления публичного финансового контроля. В то же время необходимо устранить некоторое дублирование и избыточность в организации публичного финансового контроля, комплексно и активно внедрять риск-ориентированные методы планирования контрольных мероприятий. Также необходимо подвергнуть изменениям

непосредственно компетенцию органов публичного финансового контроля, чтобы избежать дублирования полномочий, усовершенствовать публичную отчетность контрольно-надзорных органов об итогах проверок. Кроме того, необходимо увеличить штрафные санкции, налагаемые на публичных должностных лиц за нецелевое использование ассигнований бюджета. Считаем целесообразным также навсегда запретить лицам, ранее привлеченным к данной ответственности, занимать руководящие посты в органах и бюджетных учреждениях.

Отметим, что зачастую невозможно привлечь нарушителя бюджетного законодательства к административной ответственности за нецелевое использование средств бюджета, поскольку истекает срок давности, предусмотренный статьёй 4.5 КоАП РФ [2]. В Регламенте СП РФ непосредственно указано, что уведомление данного публичного финансового органа о применении мер бюджетного принуждения по результатам контрольного мероприятия должно быть направлено в течение 14 календарных дней со дня рассмотрения вопроса на заседании Коллегии [13]. Пункт 6 статьи 306.2 БК РФ устанавливает, что меры бюджетного принуждения подлежат применению в течение 30 календарных дней после получения финансовым органом уведомления о применении мер бюджетного принуждения [1].

Представляется, что меры публичного бюджетного принуждения должны применяться незамедлительно непосредственно по получении уведомления, поскольку указанные в законодательных актах сроки «растягивают» процедуру применения публичного принуждения к нарушителям бюджетного законодательства. Так, предлагается увеличить срок давности по привлечению к административной ответственности за нецелевое использование бюджетных ассигнований.

Отметим, что в Основных направлениях бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено развитие системы публичного финансового контроля [12]. Так, планируется:

- 1) расширить перечень объектов публичного финансового контроля;
- 2) сместить акценты с последующего на предварительный контроль;
- 3) организовать бюджетный мониторинг непосредственно на систематической и регулярной основе;
- 4) осуществить комплексный переход к риск-ориентированному подходу в планировании и осуществлении контрольной деятельности;

5) определить условия взаимного признания органами внешнего и внутреннего публичного финансового контроля результатов контрольной деятельности;

6) ввести в бюджетное законодательство комплексное понятие «ущерб публично-правовому образованию»;

7) ввести стандарты осуществления публичного финансового контроля в отношении всех бюджетов РФ;

8) совершенствовать систему санкций за совершение нарушений в финансово-бюджетной сфере, учитывающих наличие и масштаб ущерба.

Таким образом, правовое регулирование публичного финансового контроля осуществляется путём принятия федеральных законов, указов Президента России, нормативно-правовых актов исполнительных органов власти, а также посланиями Президента РФ.

### **Список использованной литературы**

1. Бюджетный кодекс РФ: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

2. Кодекс РФ об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

3. О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ: федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 31. – Ст. 4191.

4. О Счётной палате РФ: федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

5. О Федеральном казначействе: постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 // Российская газета. – 2004. – № 272.

6. Об аудиторской деятельности: федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 1. – Ст. 15.

7. О некоторых вопросах публичного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере: указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 6. – Ст. 831.

8. Об обеспечении деятельности по осуществлению публичного финансового контроля: приказ Минфина России от 25.12.2008 № 146н // Российская газета. – 2009. – № 36.

9. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 // Российская газета. – 2004. – № 219.

10. Головина М.М. К вопросу о правовом положении органов внутреннего публичного финансового контроля / М.М. Головина // Налоги. – 2016. – № 2. – С. 24-26.

11. Никольская Ю.П. Некоторые проблемы современного финансового контроля / Ю.П. Никольская // Финансы. – 2015. – № 9. – С. 56-61.

12. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс]. – Документ официально опубликован не был. – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения 21.04.2017).

13. Регламент Счётной палаты РФ: постановление Коллегии Счётной палаты РФ от 07.06.2013 № ЗПК [Электронный ресурс]. – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения 21.04.2017).