

УДК 336.1

**Гасинов Ахсар Николаевич**

магистрант направления «финансы и кредит»,  
магистерская программа «Государственные и  
муниципальные финансы»

Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации  
Россия, Москва

gasinov89@gmail.com

**Akhsar N. Gasinov**

undergraduate training areas «Finance  
and Credit», Master Program «State and  
municipal finances»

Financial University under the  
Government of the Russian Federation  
Russia, Moscow

gasinov89@gmail.com

---

**РЕЗЕРВЫ РОСТА ДОХОДОВ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**RESERVES FOR THE GROWTH OF REVENUES  
OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN  
FEDERATION**

---

**Аннотация**

В обзорной статье рассмотрены аспекты современного развития финансовой системы Российской Федерации. Выделены возможные резервы роста доходов субъектов Российской Федерации. В статье проводится анализ правовых основ формирования доходов по уровням бюджетной системы. Установлено, что налоговые поступления на уровне регионов имеют идентичный состав. В результате было предложено реализовать несколько мероприятий для повышения доходов субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова:**

финансовая система, рост доходов,  
совершенствование бюджетной системы

---

**Abstract**

The review article examines aspects of the current development of the financial system of the Russian Federation. Possible reserves of growth of incomes of subjects of the Russian Federation are allocated. The article analyzes the legal basis for revenue generation according to the levels of the budget system. It is established that tax revenues at the regional level have an identical composition. As a result, it was proposed to implement several measures to increase the incomes of the subjects of the Russian Federation.

**Keywords:**

financial system, revenue growth, improvement of  
the budget system

---

Бюджеты субъектов Российской Федерации занимают значимое место в бюджетной системе Российской Федерации по нескольким причинам: во-первых, тем, что выполняют связующую роль между федеральным и местными бюджетами, во-вторых зависимостью их доходной базы от социально-экономического развития субъекта.

Современное развитие финансовой системы Российской Федерации показывает несколько аспектов:

1) необходимость исполнения приоритетных направлений государственной политики за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №506-606;

2) увеличение долгов большинства субъектов Российской Федерации в условиях экономических санкций.

Рост налоговых и неналоговых доходов, а также уменьшение межбюджетных трансфертов – важнейшая задача бюджетной политики последних лет.

Бюджеты субъектов Российской Федерации – это фонды образования и расходования денежных средств, которые предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации осуществляют предоставление населению услуг в наиболее важных сферах – социальном обеспечении, здравоохранении, образовании.

В целях обеспечения устойчивого экономического роста и роста налогового потенциала территорий, повышения качества и условий жизни населения, а также выполнения всех функций органами государственной власти в условиях экономического кризиса и дефицитности большинства бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо использовать все возможные резервы роста доходов.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Правовые основы формирования доходов по уровням бюджетной системы устанавливаются Конституцией Российской Федерации, а также налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основы разграничения доходов по уровням бюджетной системы установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Налоговый кодекс Российской Федерации определяет элементы налогов, входящих в налоговую систему Российской Федерации, а также процедуру их администрирования.

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Структура доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014-2015 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1 – структура доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014-2015 годах

Вид доходов	2014 г.	2015 г.
<b>Итого доходов</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>81.6%</b>	<b>70.7%</b>
Налог на прибыль организаций	22.4%	19.5%
Налог на доходы физических лиц	30.6%	26%
Акцизы	5%	4,5%
Налог на имущество организаций	7%	7,0%
Транспортный налог	1%	1%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>18%</b>	<b>29%</b>

Проанализируем долю налоговых и неналоговых доходов в общей доле доходов, а также долю налога на доходы физических лиц и налога на прибыль в общей доле доходов (табл. 2).

Таблица 2 – Структура доходов бюджетов и доля отдельных налогов

№	Регионы	Доля налоговых и неналоговых доходов в доходах	в том числе по отдельным налогам	
			налог на прибыль организаций	НДФЛ
1	Российская Федерация	71%	29%	22%
2	г. Москва	88%	26%	38%
3	Г. Санкт - Петербург	84%	22%	36%
4	Республика Дагестан	25%	2%	10%
5	Республика Северная Осетия - Алания	36%	3%	18%
6	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	86%	33%	24%
7	Республика Саха (Якутия)	58%	16%	14%
8	Республика Крым	28%	6%	13%
9	Астраханская область	67%	17%	25%
10	Ульяновская область	63%	13%	36%
11	Республика Алтай	23%	3%	10%

Несмотря на то, что наблюдаются различия между субъектами Российской Федерации, но есть также определенные сходства, в частности, в большей части субъектов доля налоговых доходов составляет 50% –75% в общей доле доходов.

Поступления налога на прибыль и НДФЛ в практически большей части субфедеральных бюджетов составляют 25 – 50%. Таким образом, можно сказать о том, что налоговые поступления на уровне регионов имеют идентичный состав.

К неналоговым доходам бюджетов относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско- правовой, административной и уголовной ответственности;
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы<sup>1</sup>.

Одним из важнейших доходных источников субфедеральных бюджетов являются безвозмездные поступления, в первую очередь от других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Указанные трансферты по России в среднем составляют около 20% от всех поступлений в региональные бюджеты. При этом в ряде высокودотационных регионов Сибири, Дальнего Востока и Северного Кавказа, а также в Республике Крым и г. Севастополе их удельный вес в доходах превышает 60%.

К безвозмездным поступлениям относятся дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств<sup>2</sup>.

Одним из дискуссионных вопросов в настоящий момент является возможность передачи исчисляемого по ставке 2% налога на прибыль организаций, поступающего в федеральный бюджет, на уровень бюджетов субъектов Российской Федерации, практически приравняв этот налог к региональным. В условиях 2015 года в случае его передачи и сокращения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в соответствующем объеме значительно ухудшится положение

---

<sup>1</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, ст. 41

<sup>2</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, ст. 41  
Научный журнал «Бизнес и общество» №2 (14), 2017  
ISSN 2409-6040

регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока, Республики Крым и г. Севастополь. При этом даже в случае простой передачи указанного доходного источника на региональный уровень усугубятся территориальные диспропорции в связи с высокой концентрацией поступлений по налогу на прибыль организаций (- 50%) в бюджете города Москвы, а 70% в 15 наиболее развитых регионах страны.

Таблица 3 – Результаты замены части дотаций налогом на прибыль организаций в условиях 2015 года млн руб.

	Дополнительные поступления налога на прибыль в бкдокеты о бъектов РФ	Изменение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	Итого изменение объемов поступающих средств
г. Москва	54 000	0	54 000
Г. Санкт - Петербург	12 000	0	12 000
Республика Дагестан	264	- 43 282	- 43 018
Республика Северная Осетия - Алания	102	- 8 100	-7 998
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	11 000	0	11 000
Республика Саха (Якутия)	3 780	- 47 849	- 44 069
Республика Крым	769	- 24 815	- 24 046
Астраханская область	887	- 954	-67
Ульяновская область	838	- 2 845	- 2 007
Республика Алтай	72	8 055	-7 983

Таким образом, по нашему мнению, передача на региональный уровень 2% (начиная с 01.01.2017 3%) зачисляемых в федеральный уровень налога на прибыль организаций является нецелесообразной, в связи с тем, что усилить диспропорции в развитие между экономически развитыми регионами Российской Федерации (в частности к ним относятся: городами Москва и Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ) и дотационными регионами (Республика Саха (Якутия), Республика Дагестан, Республика Крым и т.д.).

На наш взгляд, в настоящий период рациональнее было предпринять несколько шагов для повышения доходов субъектов Российской Федерации:

- провести анализ и оценку всех действующих на региональном уровне налоговых льгот на предмет их экономической и социальной эффективности и сделать их более адресными и отказаться от использования неэффективных (аналогичная

позиция содержится в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.);

- провести активную разъяснительную работы с неплательщиками налогов, а также неплательщиками неналоговых платежей;

- провести активные меры по выведению «из тени» предприятий и в особенности борьба с «зарплатой в конвертах», так как НДФЛ является практически во всех региональных бюджетах бюджетообразующим налогом.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. - М.: Маркетинг, 2001. -39 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31.07.1988 № 117-ФЗ.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
6. Брюммерхофф Д. Теория государственных финансов - М.: Пионер- Пресс, 2001.
7. Врублевская О.В., Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник - М.: Юрайт, 2003.
12. Домбровский Е. А. Резервы роста доходов субъектов Российской Федерации: автореферат. ... канд. экон. наук: 08.00.10 / Домбровский Евгений Александрович. - Москва., 2013. - 3 с.