

Паластров Александр Андреевич

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», магистерская программа «Система государственного и муниципального управления»
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал
Россия, Челябинск
hzgr@mail

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

Аннотация

Рассмотрены основные моменты организации системы государственного управления социальной сферой, которая рассматривается как основной компонент эффективного развития общества. Описываются отдельные проблемы системы государственного управления. Утверждается, что совершенствование системы государственного управления социальной сферы зависит от осуществления определенных функций, являющихся признаком выполнения социальных задач, а эффективность совершенствования системы управления в социальной сфере зависит от соответствия управленческих структур заданным функциям, под которые создаётся структура управления для осуществления задач социальной сферы.

Ключевые слова:

социальная сфера, государственное управление

Aleksandr A. Palastrov

undergraduate training areas «State and municipal management»
master program «State and Municipal Management System»
The Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation
Russia, Chelyabinsk
hzgr@mail

IMPROVEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION SOCIAL SPHERE

Abstract

The main points of government social sector organization of the system, which is regarded as the main component of the efficient development of society. It describes some problems of public administration. It is argued that improving the system of governance of the social sphere depends on the implementation of certain functions, which are a sign of the fulfillment of social tasks and improve management efficiency in the social sector is dependent on compliance management structures given functions, which is created under the governance structure for the implementation of the tasks of the social sphere.

Keywords:

social services, public administration

Российское государство – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободное развитие человека и достойную жизнь [1].

Совершенствование государственного управления социальной сферой, одна из интересных и в то же время непростых тем связанной с системой управления в Российской Федерации. Ежедневно каждый человек связан или сталкивался с социальной сферой, но мы не всегда задумываемся каков порядок и механизм управления общественной сферой. Социальная сфера является основным компонентом эффективного развития любого общества и занимает первое место по значимости, что

связано с удовлетворением разных социальных потребностей населения. С развитием общества изменяется структура социальных потребностей и способов их удовлетворения, увеличивается спрос на разнообразные социальные услуги (образование, здравоохранение и культура), а требования к их качеству постоянно повышаются.

Государственное управление образованием несет образовательно-воспитательную функцию и относится к числу важных внутренних функций государства. Ее выполнение включает создание и поддержание благоприятных условий, возможностей для получения каждым гражданином образования, соответствующего государственному стандарту. Важность данной функции обуславливается тем, что в настоящее время без образования немислимо активное участие граждан в общественной жизни, и во всех сферах государственной деятельности. От уровня образованности населения (в особенности, молодого поколения граждан) и качества образования непосредственно зависит развитие общества и государства. Именно поэтому в Российской Федерации область образования провозглашена приоритетной. Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан в нашей стране. Государственная политика в области образования основывается на следующих основных принципах: гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, воспитание гражданственности, трудолюбия, любви к Родине и семье [2]; единство федерального культурного и образовательного пространства; общедоступность и светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; свобода и плюрализм в образовании; автономность образовательных учреждений. Управление образованием представляет собой исполнительную и распорядительную функцию компетентных органов, направленную на осуществление государственной политики в области просвещения.

Общие вопросы образования отведены Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерацией и ее субъектов. Наделены в этой области определённой компетенцией органы местного самоуправления. В соответствии с этим выстраивается и система органов управления образованием, которая включает:

а) государственные органы, которые подразделяются на: федеральные органы управления образованием и ведомственные органы управления образованием Российской Федерации и ее субъектов; органы управления образованием субъектов Российской Федерации;

б) муниципальные органы.

Государственные органы управления образованием в данной области осуществляют ряд общих функций, соответствующих органу любого уровня: участие в разработке, разработка и реализация федеральных, международных и региональных программ; государственная аккредитация образовательных учреждений; прямое финансирование деятельности подведомственных им образовательных учреждений; создание государственных фондов стабилизации и развития системы образования; разработка и обеспечение реализации государственных нормативов финансирования образовательных учреждений, а также материально-технической обеспеченности и оснащенности образовательного процесса и др.

Федеральным органом исполнительной власти является Министерство образования Российской Федерации, которое специально создано для управления образованием в масштабе страны. Главной его задачей призвано обеспечивать осуществление государственной политики в этой области.

Министерство образования Российской Федерации в пределах своей компетенции вправе: проводить инспектирование любых образовательных учреждений и органов управления образованием на территории Российской Федерации, осуществлять проверки в образовательных учреждениях, непосредственно подчиненных Министерству; создавать, реорганизовывать и ликвидировать образовательные учреждения, непосредственно подчиненные ему.

Ведомственные органы управления образованием Российской Федерации и ее субъектов характеризуются тем, что осуществляют управление исключительно подведомственными им образовательными учреждениями, соответствующими профилю отраслей и сфер деятельности этих органов.

К компетенции органов управления образованием субъектов Российской Федерации (с учетом масштабов их деятельности) относятся: осуществление федеральной политики в области образования; разработка и реализация республиканских, региональных программ развития образования с учетом национальных и региональных особенностей; формирование государственных органов управления образованием и руководство ими, назначение руководителей этих органов (по согласованию с федеральными органами управления образованием); создание, реорганизация и ликвидация образовательных учреждений соответствующего подчинения; лицензирование образовательных учреждений (за исключением

лицензирования право ведения образовательной деятельности по программам высшего профессионального и послевузовского профессионального образования); организация финансирования местных органов управления образованием и образовательных учреждений; информационное обеспечение образовательных учреждений, организация издания учебной литературы; разработка примерных учебных планов и программ: организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации педагогических работников; обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования и контроль исполнения государственных образовательных стандартов и др.

Муниципальные органы управления образованием исполняют государственную политику данной области на территориях местного самоуправления.

Охрана здоровья людей в полном смысле представляет собой совокупность мер политического, правового, социального, экономического, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического направления на сохранение и укрепление физического, психического здоровья человека, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Государство гарантирует охрану здоровья каждого гражданина в соответствии с внутренним законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Охрана здоровья граждан в широком понимании – это обязанность всех государственных органов и негосударственных организаций, для большинства из которых эта деятельность не является основной и осуществляется параллельно с выполнением их основных задач.

Охрана здоровья граждан в узком смысле заключается в принятии медицинских мер профилактики заболеваний, оказании медицинской помощи, поддержании оптимального состояния общественной гигиены и санитарии. Выполнение данных мер осуществляется самостоятельной системой специализированных учреждений и органов, для которых охрана здоровья граждан является их основным критерием и основным видом их деятельности. Регулирование деятельностью этих учреждений и органов образует самостоятельную ветвь государственного управления в социально-культурной сфере – здравоохранение.

Государство РФ гарантирует гражданам право на медицинскую помощь. Основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинского

обслуживания является первичная медико-санитарная помощь. Она включает: лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и др.; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинской профилактики важнейших заболеваний: осуществление мер по охране семьи, материнства, отцовства и детства, и ряд других мероприятий, связанных с оказанием медико-санитарной помощи каждому человеку по месту жительства.

Физическая культура как часть рассматриваемой отрасли управления представляет собой систему государственной и общественной деятельности, прицеленной на организацию процессов физического воспитания населения. Данная система включает: физическое воспитание в образовательных и дошкольных учреждениях, внешкольных и вне учебных физкультурно-оздоровительных и спортивных организациях; физическую культуру в учреждениях, организациях, на предприятиях и их объединениях, по месту жительства граждан и местах массового отдыха; физическую подготовку военнослужащих и личного состава правоохранительных органов; физическую культуру и спорт инвалидов, а так же физкультурно-оздоровительную работу в санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха и на туристских базах.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством государственные органы управления здравоохранением, предприятия, учреждения и организации государственной системы здравоохранения в пределах своей компетенции обязаны: использовать физическую культуру как средство профилактики и лечения заболеваний; осуществлять врачебный контроль за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, в том числе спортивно-оздоровительным туризмом; создавать центры и пункты оздоровления и реабилитации средствами физической культуры и спорта, врачебно-физкультурные диспансеры и т.д.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) – федеральный орган исполнительной власти, призванный обеспечивать в масштабе страны проведение государственной политики в области здравоохранения, основными задачами которого являются: разработка основ государственной политики, целевых и государственных научно-технических программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, оказанию медицинской помощи, обеспечению населения лекарственными средствами и

изделиями медицинского назначения; контроль за качеством предоставляемой населению медицинской помощи, медицинской и фармацевтической продукции и т.д.

Государственные функции в отрасли здравоохранения реализуются также ряд министерств и ведомств, имеющих в подчинении медицинские службы и учреждения. Подведомственные им учреждения здравоохранения осуществляют свою деятельность на основе общих правовых актов, регулирующих правовое положение учреждений здравоохранения.

В Российской Федерации введено обязательное и добровольное медицинское страхование. В зависимости от его вида гражданам гарантируется определенный объем медицинских услуг.

Основными видами учреждений здравоохранения являются больницы, поликлиники, диспансеры разного профиля, родильные дома, санаторно-эпидемиологические центры, станции скорой медицинской помощи и др.

Обязательным требованием правомерного функционирования учреждения здравоохранения является наличие лицензии на избранный вид деятельности.

Управление в области культуры является важным конструктивизмом государственной социальной политики, во многом устанавливающим комфортность проживания населения страны.

Право участия в культурной жизни и пользования учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям каждого гражданина РФ гарантируется Конституцией РФ (ст. 44) [1].

Формирование и осуществление культурной политики является одной из важных задач государства, во многом характеризующих его жизнеспособность и место, занимаемое в цивилизованном мире. Государство, с одной стороны, формирует культурную жизнь общества в целом, с другой стороны, согласовывает культурные потребности и интересы различных слоев общества, территориальных, национальных и других общностей.

На уровне субъектов РФ реализуются федеральные программы в области культуры и искусства, разрабатываются региональные целевые программы, а также необходимые для осуществления региональной политики нормативно-правовые и организационно-методические документы, предоставляется материально-финансовая и методическая помощь учреждениям культуры.

Главной задачей органов управления культурой в период проводимых реформ должно стать решение сложных вопросов формирования и реализации муниципальной культурной политики, обеспечение жизнедеятельности муниципальных учреждений культуры и их приспособление к новым экономическим условиям.

В совершенствовании управления социальной сферой в области культуры необходимо провести реструктуризацию сети и модернизацию участия муниципальных учреждений культуры, поэтапно перейти от сметного финансирования учреждений к финансированию под бюджетное задание, ориентированному в завершении на результат. Прделана большая работа по наделению муниципальных учреждений культуры статусом юридического лица, а также приведение в соответствие с нормами действующего законодательства уставов организаций культуры, ранее наделенных правами юридического лица. Важнейшая задача в муниципальных органах власти на сегодняшний день это соблюдение конституционных гарантий и прав граждан на свободу творчества и равный доступ к участию в культурной жизни страны, управление ресурсами культуры, обеспечение правовых, финансовых и организационных преобразований муниципальных учреждений культуры и др.

Социальная защита граждан – одна из важных ипостасей государства. Именно поэтому Конституция Российской Федерации (ст. 7) провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Роль государства по практической реализации этой политики протекает в рамках самостоятельной отрасли регулирования социально-культурной частью, именуемой «социальная защита граждан».

Социальная защита как часть государственного управления включает в себя относительно самостоятельную под отрасль – социальное обеспечение, которое представляет собой систему государственных и общественных мер по материальному обеспечению определенной категории граждан (инвалидов, многодетных, малоимущих и престарелых).

Правовое регулирование в данной области составляет многочисленные законодательные нормативные акты органов представительной и исполнительной власти РФ, ее субъектов, которыми рассматриваются самые всевозможные вопросы, связанные с социальной защитой населения.

Конституция Российской Федерации (ст. 39) гарантирует каждому гражданину социальное обеспечение: в случае болезни, по возрасту, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и других случаях, установленных законом. Государством одобряется социальное страхование, и разработка дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Целенаправленность государственной стратегии по социальной защите населения может быть обеспечена лишь на основе объективного понимания ситуации в данной области. С этой целью действует Всероссийский мониторинг социально-трудовой сферы, который осуществляет государственную систему непрерывного наблюдения за фактическим положением дел на социально-трудовом поприще для своевременного выявления и системного разбора, происходящих в ней инверсии, предупреждения негативных тенденций, ведущих к формированию и развитию очагов социальной напряженности, а также для краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере. Осуществляется он Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной статистики, Минэкономразвития России и другими федеральными органами исполнительной власти.

Реализуя государственную политику в области социальной защиты населения, учреждения социального обеспечения назначают и выплачивают пенсии и пособия, доплаты к ним; выявляют и ставят на учет лица, которым необходима материальная поддержка; участвуют в формировании фонда социальной защиты населения, распоряжаются средствами этого фонда в соответствии с его целевым назначением и принимают необходимые меры по его пополнению; проводят работу по улучшению жилищных, материальных, бытовых, социальных условий семей, потерявших кормильца, инвалидов, престарелых граждан; принимают меры по оказанию помощи гражданам.

Совершенствование системы государственного управления социальной сферы состоит из осуществления определенных функций, являющихся признаком выполнения социальных задач, поставленных государством.

Эффективность совершенствования системы управления в любой сфере и на любом уровне в частности в социальной сфере зависит от соответствия управленческих структур заданным функциям. Поэтому прежде чем создавать управленческие структуры, необходимо было определить эти функции, а также учесть при этом имеющиеся ресурсы. Затем под эти функции была создана структура управления для осуществления задач социальной сферы, кадровое наполнение.

Однако следует отметить, что многие вопросы организационно-правового характера еще недостаточно отрегулированы действующими законами, касается это прежде всего, форм и методов взаимодействия, федеральных и региональных исполнительных органов, органов местного самоуправления, отсутствие четкого разграничения их функций, полномочий и ответственности за конечный результаты своей деятельности, без чего трудно решать проблемные вопросы, имеющиеся в социальной сфере государства.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации от 21. 07.2014 № 11 - ФКЗ
2. Закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. «Об образовании» ФЗ. № 273.
3. Смирнов С., Исаева И. Социальная политика: новый курс. // «Вопросы экономики», 2 1999г.-с. 65-74
4. Азанесова Г.А., Астафьева О.Н. Социокультурное развитие Российских регионов: механизмы самоорганизации и региональная политика. – М.: РАГС, 2001г. – 312с.
5. Ерасов Б.С. Социальная культурология: Пособие для студентов вузов. – 2е изд, испр. и допол. М.: Аспект Пресс, 1997 г. – 591 с.
6. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1 (с изм. и доп. от 07.12.2011 г.)
7. Справочник руководителя «Учреждения культуры» М. ЗАО «МЦФЭР», 2009 – № 1,2,3,4,5,6,7,8.
8. Айдаев Г.А., Бабич А.М., Егоров Е.В. Хозяйственный механизм в социальной сфере. – Улан-Удэ. Брянское книжное изд., 1995 г. – 275 с.
9. Богатырева Т.Г. Современная культура и общественное развитие. – М.: РАГС, 2001 г. – 170 с.
10. Киселева Т.Г., Красильников Ю.Д. Основы социально-культурной деятельности. – М.: МГУКИ, 1995. – 463с.
11. Советский энциклопедический словарь, М. Советская энциклопедия, 1989 г. – С.504.