

УДК 336.647.2

Исаева Светлана Сергеевна

бакалавр направления «Экономика»
профиль «Государственные и муниципальные
финансы»
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Россия, Москва
lady.sv1995@mail.ru

Косов Михаил Евгеньевич

кандидат экономических наук, доцент кафедры
«Государственные и муниципальные финансы»
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Россия, Москва
Mekosiv@fa.ru

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ НКО В
РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ**

Аннотация

Статья посвящена изучению источников финансирования НКО в России и зарубежных странах. В данной статье дается детальное рассмотрение источников финансирования на примере религиозной и общественной организации в России и за рубежом. Рассмотрена государственная поддержка НКО и ее влияние на развитие НКО. Цель статьи выявить наиболее значимые источники финансирования НКО в России и зарубежных странах, сравнить их эффективность. В исследовании применялись как общенаучные методы исследования, а именно наблюдение и экономический анализ, так и метод эмпирического исследования, то есть сравнение, обобщение, группировка. По результатам статьи были представлены рекомендации по развитию НКО в России, а также сделан вывод о значимости НКО для стран.

Ключевые слова:

Некоммерческие организации, религиозные и общественные организации, источники финансирования, Россия и зарубежные страны, пути совершенствования и развития НКО

Svetlana S. Isaeva

Bachelor direction "Economics"
program "Public and Municipal Finance"
Financial University at the Government
of the Russian Federation
Russia, Moscow
lady.sv1995@mail.ru

Mikhail E. Kosov

Candidate of economic sciences, assistant
professor of "Public and Municipal Finance" chair
Financial University at the Government
of the Russian Federation
Russia, Moscow
Mekosiv@fa.ru

**THE COMPARATIVE CHARACTERISTIC OF
SOURCES OF FUNDING NGOS IN RUSSIA
AND ABROAD**

Abstract

The article is devoted to the study of sources of funding NCOs in Russia and foreign countries. This article provides a detailed review of sources of financing on the example of the religious and public organizations in Russia and abroad. Considered state support of NCOs and its influence on the development of NCOs. The article aims to identify the most significant sources of funding for NCOs in Russia and foreign countries, to compare their effectiveness. The study used General scientific research methods, namely observation and analysis and method of empirical research, that is, comparison, generalization, grouping. As a result of the article were presented the development of recommendations for NCOs in Russia, as well as the conclusion of the NCO importance for countries.

Keywords:

Non-Profit organizations, religious and public organizations, sources of financing, Russia and foreign countries, ways of improvement and development NCOs

Некоммерческие организации (НКО) выступают в современном мире важнейшими субъектами рыночных отношений. НКО призвано решать ряд жизненно-необходимых

задач: они занимаются защитой прав человека, способствуют общественной активности, удовлетворяют социальные, экономические, творческие, национально-культурные и другие интересы граждан. Некоммерческие организации могут создаваться в разных формах, в виде фондов, союзов, ассоциаций, общественных, религиозных организаций, потребительских кооперативов и др.

Если рассматривать государственное финансирование НКО в целом, то большую часть бюджетных средств страны выделяют социально значимым НКО, которые предоставляют общественные блага и тесно работают с государственными органами. Помимо этого, осуществляется финансирование государством НКО, оказывающих услуги в организации культурных мероприятий, организации досуга, оказании материальной поддержки и реабилитационных мероприятий. И меньше средств получают НКО, оказывающие правовую помощь, патриотическое и гражданское воспитание, благоустройство территорий.

Почти во всех странах НКО могут заниматься предпринимательской деятельностью напрямую и/или через дочерние компании для получения дохода в целях поддержания своей деятельности. Однако существуют некоторые ограничения. Например, в Российской Федерации согласно ФЗ №7 «О некоммерческих организациях» [глава 4, статья 24] НКО может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Такой деятельностью признаются [1, с.50]: приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации; приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав; участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика. В других странах по-иному, например, в Словакии некоммерческие организации могут заниматься деятельностью, приносящей доход, за исключением общественных и не инвестиционных организаций. В Македонии НКО должны создать акционерную компанию, чтобы заниматься предпринимательской деятельностью. В Польше НКО может заниматься предпринимательской деятельностью, только если организация зарегистрирована в реестре хозяйственного суда.

Полагаю, что для дальнейшего развития НКО, государство обязано в дальнейшем продолжать принимать участие в деятельности НКО, не только предоставляя бюджетные средства, но и размещая государственные заказы, заключая

договоры о поставке услуг и др. Благодаря этому НКО сможет в большем объеме наращивать ресурсы, развивать возможности по оказанию социально значимых услуг, повышая их качество.

Рассмотрим подробнее источники финансирования НКО в России и за рубежом на примере религиозной и общественной организации. В России, данные НКО в большем объеме финансируются в основном за счет пожертвований и имущественных взносов, которые осуществляются во время богослужений и проведения мероприятий, например, в виде церковных взносов на строительство, на восстановление или содержание храмов, создание монастырей, на помощь детям, больным, престарелым, на борьбу за права человека, за благоустройство районов, на очищение окружающей среды и т.д.

В зарубежных странах финансирование церквей и общественных организаций немного отличается от финансирования в Российской Федерации. Религиозные и общественные организации в зарубежных странах могут получать денежные средства не только от добровольных взносов, пожертвований, но и в форме субсидий из государственного бюджета, от зарубежных церквей и иных организаций. Также в некоторых странах для поддержания религиозных организаций существует церковный налог. Например, в Германии размер церковного налога устанавливается церковным руководством и законодательно закрепляется парламентом федеральной земли. В настоящий момент он составляет 8 % от подоходного налога в Баварии и Баден-Вюртемберге, в остальных землях – 9 %. При высоких доходах размер церковного налога ограничивается сверху и не превышает 2,75-3,5 % от налогооблагаемого дохода. Однако данный налог уплачивается только теми лицами, которые входят в состав религиозных общин. С помощью церковного налога в Германии римско-католическая церковь собрала в 2013 году 4,9 миллиардов евро, а евангелическая – 3,9 миллиарда. Данный налог действует также в Австралии, Дании, Швеции.

Несмотря на получение финансовых ресурсов в виде налогов, пожертвования являются самым распространенным источником финансирования религиозных организаций, его используют как в России, так и за рубежом, однако в разных пропорциях [1, с. 50].

Религиозные и общественные организации могут получать пожертвования от их учредителей, членов, участников, клиентов, жертвователей, благотворителей, государства, сотрудников данных организаций, коммерческих банков и т.д. Если

сравнить Россию и, например, Великобританию, Швецию и Финляндию, то в России пожертвования составляют 61 % всех источников финансирования НКО, членские взносы, субсидии, гранты – используются значительно меньше – от 15-20 % [4, с.11]. В Великобритании пожертвования составляют только 43 % от всех источников финансирования и от всех доходов государства тратиться 18 % на поддержку НКО. Большое количество денежных средств общественные и религиозные организации в России получают в виде пожертвований от фондов – 61 %, однако в Швеции данные пожертвования составляют 19 %, в Финляндии- 0,42 %.

Анализ публикаций по теме исследования показал, что правительство и местные власти, в свою очередь, оплачивают некоторые социальные структурные услуги, предоставляя в основном целевые субсидии. В среднем по совокупной оценке государственное финансирование религиозных и общественных организаций в странах Европы составляет 48 % их дохода, в Финляндии государственное финансирование составляет 74 %, а в Швеции – 47 %, в Чехии, Польши – около 40 %, в Скандинавских странах – 30-35 %, Англии – около 35 %.

Государство в зарубежных странах предоставляет денежные средства путем выделения субсидий на операционную деятельность, в виде грантов на конкретные программы, за счет предоставляемых общественными организациями органам власти, оплаты услуг, путем предоставления налоговых льгот и иное. В Российской Федерации финансирование религиозных и общественных организаций государством составляет только 7 %.

По состоянию на 2014 год в Российской Федерации государство стало более активно поддерживать религиозные, общественные организации и иные НКО, с помощью грантов, субсидий, размещения заказов на выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд. Так в целом, в 2014 г. финансовая господдержка институтов гражданского общества в России составила около 1 573 499,60 тыс. рублей. К 2015 году финансирование некоммерческих структур через президентские гранты увеличилось более чем в три раза, для реализации социально значимых проектов было выделено более 3 млрд 200 млн рублей. Данная государственная поддержка в основном была оказана крупным организациям. В 2016 году государством планируется выделить 1 643 499 тыс. руб. на финансирование НКО [4, с.11].

Стоит отметить, что на данный период количество НКО в России увеличивается. В 2015 году их количество, зарегистрированных Министерством юстиции РФ составило

227 196 НКО. В 2013 г. по данным Росстата насчитывалось 113 тыс. социально ориентированных НКО. Но не смотря на масштабное количество НКО, на данный момент в мире НКО не стали драйверами общественного развития. Население неохотно поддерживает их и мало кто хочет работать в НКО. Этому свидетельствует доля занятых, в целом по Европе она составляет 8-10 % экономически активного населения, а в России – 2 %. Число добровольцев составляет в Европе от 35 до 48 %, когда в России только 28 % [9, с. 6].

Таким образом, на основании всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что НКО в последнее время активно развиваются. Однако, на данный момент, главной проблемой по-прежнему остается поиск источников их финансирования. Из-за непрозрачности и несистемности деятельности НКО возникает массовое недоверие граждан к НКО и их нежелание помогать, вносить взносы и пожертвования. Помимо финансовых трудностей, НКО сталкивается с иными проблемами: трудности с арендой помещения, низкая квалификация персонала, отсутствие добровольцев, несовершенство законодательной базы, слабая поддержка со стороны населения, нехватка знаний и образования в сфере управления НКО. Поэтому для более эффективной деятельности и дальнейшего развития необходимо разрешить ряд проблем и усовершенствовать деятельность НКО. Например, необходимо разрешить НКО свободно заниматься предпринимательской деятельностью без ограничений. Это стало бы их основным источником средств и не угрожало жизнеспособности, особенно в современных условиях при нехватке денежных средств от пожертвований и иных источников. Во-вторых, НКО смогло бы в полной мере осуществлять поставленные перед ней задачи и цели, приносить экономическую и общественную выгоду.

Необходимо способствовать развитию гражданского участия в НКО, повышать профессионализм работников. НКО должны участвовать в решении социальных проблем стать открытыми и прозрачными, разработать комплекс мер по моральному поощрению благотворителей, создать специальный их сайт для обмена опытом, идеями и информацией о деятельности НКО и обеспечить свободное информирование общественности о деятельности НКО. Государство в частности должно расширить сферу для грантового финансирования, усовершенствовать законодательство и контроль за деятельностью НКО.

Список используемой литературы

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О некоммерческих организациях»
2. Аналитический отчет. Государственная поддержка НКО в Санкт-Петербурге: содержательные результаты и социально-экономические эффекты// центр развития некоммерческих организаций. Санкт- Петербург, 2014. [Электронный ресурс.] – Режим доступа: http://www.crno.ru/assets/files/skachat/State_support_of_NGO_report.pdf
3. Высшая школа экономики национальный исследовательский университет при участии всемирного банка и международного валютного фонда/ Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем// Издательский дом Высшей школы экономики, Москва, 2011 г.
4. Грищенко А.В. Механизмы формирования финансовых ресурсов некоммерческих организаций// Вестник финансового университета 2014. – № 4. –С. 11
5. Зверева Н.И., Сурова Н.Ю., Косов М.Е. Исследование тенденций развития негосударственного сектора в социальной сфере и формирования класса социальных предпринимателей как основы социального проектирования процессов эффективного регионального развития России // Образование. Наука. Научные кадры, 2016. - №1. – С. 136-141.
6. Информационно-аналитические материалы о деятельности негосударственных некоммерческих организаций // Центр развития некоммерческих организаций. Санкт-Петербург, 2013. – С. 89.
7. Киселева Т.А., Дзусова С.С., Фрумина С.В. Формирование денежных доходов и поступлений некоммерческих организаций // Вестник Финансового университета, 2015. – №5. – С. 87-96.
8. Косов М.Е. Перспективы формирования социально-ориентированной рыночной экономики // Вестник финансового университета, 2015. – №2(86). – С.29-37.
9. Некоммерческие организации: проблемы и перспективы развития Брагина Т.С., Переверзева А.А., Сирбиладзе К.К. [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <http://www.fa.ru>
10. Фрумина С.В. Вид организации финансовых отношений как базовый элемент финансового механизма некоммерческой организации // Научное обозрение, 2014. – №10-1. – С. 127-130.
11. ТАСС Информационное агентство финансов Российской Федерации.- Некоммерческие организации в России. [Электронный ресурс.] – Режим доступа: фрфомнии <http://tass.ru/info/671635>