

Пруцков Сергей Витальевич

магистр направления «Государственное и муниципальное управление»
профиль «Система государственного и муниципального управления»
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
2355179@mail.ru

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ
ФИНАНСИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Sergey V. Pryckow

Master of the direction of "State and municipal management"
profile "system of state and municipal management"
Russian Academy of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**INTERNATIONAL EXPERIENCE IN THE
FINANCING OF PHYSICAL
EDUCATION AND SPORT**

Аннотация

В статье представлен современный отечественный и зарубежный опыт управления в сфере массового спорта, выделены проблемы и обозначены пути развития.

Ключевые слова:

массовый спорт, государственная поддержка спорта, модели финансирования спорта

Abstract

The article presents modern domestic and foreign experience of management in the sphere of mass sport, the problems and ways of development.

Keywords:

mass sports, state support of sports, financing sports

Одной из задач государственной политики Российской Федерации, направленной на создание условий для роста благосостояния населения и обеспечения долгосрочной социальной стабильности является государственная политика в области управления физической культурой и массовым спортом.

Данное обстоятельство обусловлено многими факторами, в том числе и следующим условием: «оптимальная физическая активность в течение всей жизни – здоровье населения – благополучие страны». Как показывает отечественный и зарубежный опыт, реализация данного условия может быть успешно осуществлена только при наличии активной государственной политики в данном направлении.

В настоящее время можно утверждать, что роль спорта становится не только развлекательным и/или зрелищным направлениями, но и политическим фактором, а также культурным наследием. К сожалению, в 90-е годы прошлого века из-за недостаточного финансирования, неэффективных государственных программ, а также отсутствия внимания со стороны органов власти к развитию массового спорта в Российской Федерации, некогда колоссальный потенциал во многих видах спорта был утерян, а уровень его дальнейшего развития поддерживался на единичных инициативах, что в свою очередь отразилось на качестве подготовки текущего

поколения, а также снижения интереса подрастающего поколения к физической культуре и спорту.

Тем не менее, в последнее время на всех уровнях государственного управления растет осознание необходимости решения проблем обеспечения массовости спорта и организации пропаганды занятий физической культурой и спортом, как составляющей части здорового образа жизни и развития спорта высших достижений. Не подлежит сомнению то, что для улучшения здоровья, благосостояния и качества жизни граждан необходимо акцентировать внимание государственных и общественных структур на возрождение массового спорта и массовой физической культуры.

Несмотря на то, что со стороны Президента РФ В.В. Путина и Правительства РФ ведется активная пропаганда и развитие массового спорта, до сих пор сохраняются сдерживающие факторы развития и распространения физической культуры среди населения, особенно молодежи, а именно: недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой; несоответствия уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в стране, а также ее моральное и физическое старение; недостаточное количество профессиональных кадров; утрата традиций российского спорта высших достижений; отсутствие на государственном уровне активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей части здорового образа жизни, включая заботу о здоровье будущего поколения [2, С. 307-310].

Одной из важных проблем, сдерживающих развитие массового спорта является – финансирование. Несмотря на увеличивающееся года от года объема средств, направляемого на развитие спорта, по-прежнему, Российская Федерация уступает по этому показателю многим зарубежным странам, с которыми конкурирует. Как правило, в США, Германии, Великобритании и прочих развитых странах общая величина финансов, направленная на спорт более 1,5 % от ВВП (в Российской Федерации в разы меньше) [9].

Эффективный механизм финансирования физической культуры и спорта в России, играющих ключевую роль в восстановлении и улучшении здоровья нации, а также формировании здорового подрастающего поколения, требует особого подхода и внимания со стороны государственных органов власти.

Чрезвычайно важно сохранить позитивные аспекты государственной поддержки физической культуры и спорта, существовавшие в нашей стране до начала реформ 90-х годов (авторская позиция), одновременно формируя новые источники

финансирования. Рациональное отношение к медицине и спорту способно дать решающий импульс здоровому развитию нации при любом общественном строе, в том числе, основанном на частной собственности.

Положительные достижения в сфере экономики развитых стран Запада, как правило, сочетаются с широкомасштабным спортивным движением, опирающимся на мощную систему государственной поддержки. Напротив, опыт России и некоторых других стран наглядно свидетельствует о негативных последствиях для общества недостаточного внимания государства к финансированию таких важных сфер общественной жизни, как здравоохранение и развитие массовой физической культуры [6].

За время экономических и политических реформ в России ежегодная смертность возросла в 1,5 раза. По абсолютному приросту лидирующее значение заняли сердечно-сосудистые заболевания: ишемическая болезнь сердца, сосудистые поражения головного мозга и др. [4].

Эти негативные явления – последствия того, что за время реформ 90-х г.г. в России ее экономическое состояние существенно ухудшилось: объем ВВП России снизился за эти годы более чем на 48 %, а реальные доходы населения сократился почти в 2 раза. Более значителен спад в промышленности и сельском хозяйстве. В результате резко снизились доходы госбюджета и объемы финансирования различных сфер народного хозяйства и, прежде всего, социально значимых науки, культуры, образования, а также здравоохранения и физической культуры [10].

Однако Россия обладает значительным потенциалом экономического развития. Он определяется совокупностью условий. К ним относятся: природные ресурсы, мощная производственная база, значительные сбережения населения, квалифицированные трудовые ресурсы, при относительно невысокой стоимости рабочей силы.

Для реализации экономического потенциала необходима мобилизация этих ресурсов, прежде всего трудовых. Большую роль в мобилизации этих ресурсов может сыграть финансовая поддержка развития физической культуры и спорта.

Элитным видам спорта, таким как теннис, гольф, бильярд и др., в настоящее время уделяется серьезное внимание, как со стороны федерального правительства, так и по линии Государственного комитета по спорту и туризму. Однако даже эти виды спорта испытывают серьезные финансовые трудности. В результате наиболее талантливые российские спортсмены переходят в зарубежные клубы, снижается

престиж известных российских клубных команд и, как следствие, постоянно падает престиж российского спорта на мировой арене.

Что касается массового спорта, то он в настоящее время испытывает наибольшие трудности с финансированием. Особенно это касается детского и юношеского спорта. Спортивные школы закрываются, стадионы переходят в руки коммерческих организаций, далеких от спорта. В результате основная масса российского населения теряет базу для постоянных занятий спортом, что влечет за собой ухудшение здоровья общества.

В мире существуют две основные модели финансирования спорта – американская и европейская, к которой также тяготеют многие азиатские и латиноамериканские страны. Для первой характерно отсутствие прямой поддержки спорта из бюджета страны и наличие большого количества налоговых льгот для частного сектора, инвестирующего в физкультурно-спортивное движение.

Для второй – смешанное финансирование с преобладанием средств из государственного бюджета. Общим для обеих моделей является то, что массовый, детско-юношеский спорт, оздоровительное движение в значительной мере финансируются из местных бюджетов. В США школьный, студенческий, массовый спорт целиком является прерогативой местной власти. Основную долю расходов на детско-юношеский, студенческий спорт несут местные бюджеты в Канаде, Франции, Италии, Финляндии и ряде других стран. Для Российской Федерации характерна европейская модель финансирования спорта [10].

В развитых зарубежных странах сфера спорта четко разделена на массовый спорт, спорт высших достижений (олимпийский) и профессиональный спорт. Как правило, развитие спорта высших достижений – это прерогатива государства и национальных государственных и общественных спортивных организаций. Развитием массового спорта государство занимается через местные органы власти и спортивные организации. Развитие профессионального спорта осуществляют частные коммерческие структуры с незначительной долей помощи со стороны муниципалитетов и местных органов власти.

На развитие спорта высших достижений выделяются средства из государственного бюджета, объем которых зависит от целей и задач, поставленных государством и обществом. В бюджетах национальных спортивных федераций во многих странах государственные дотации составляют от 50 % до 80 % в зависимости

от вида спорта. На развитие массового и детско-юношеского спорта муниципальные и местные бюджеты расходуют, как правило, от 1 % до 3 % от общего объема бюджетных ассигнований [10].

Причем в странах с высоким уровнем жизни значительная часть расходов порывается за счет средств населения. В последние годы в ряде стран наметилась тенденция повышения роли государства и местных органов власти в развитии массового спорта и его оздоровительных видов с целью преодоления демографического кризиса.

Особенно действенной помощью государства в развитии физической культуры и спорта является предоставление спортивно-физкультурным организациям налоговых льгот вплоть до полного освобождения от налогов в знак признания социальной значимости спорта в жизни общества. Исходя из анализа зарубежного законодательства, к основным источникам финансирования спорта можно отнести: поступления из государственного бюджета; субсидии региональных и местных властей; перечисления из различных общественных фондов; оплату населением спортивно-оздоровительных услуг; отчисления от проведения лотерей и спортивных тотализаторов; собственную коммерческую деятельность спортивных организаций, или спортивный маркетинг, включающий рекламно-спонсорскую и лицензионную деятельность, продажу прав на трансляцию соревнований.

Несмотря на наличие, казалось бы, одинаковых источников финансирования, страны решают вопросы финансирования деятельности в сфере физкультуры и спорта различным образом. К примеру, участие в Олимпийских играх немецких и французских спортсменов финансируется правительствами этих стран. Спортсмены же США и Великобритании отправляются на Игры за счет средств, поступивших от частных лиц или отдельных фирм. Итальянский спорт финансируется в основном из доходов от лотерей и футбольного тотализатора. Кроме того, лотереи пополняют доходы спортивных организаций Австрии, Греции, Дании, Ирландии, Канады, Португалии, Финляндии, Франции и других стран. По данным Совета Европы, правительство Германии выделяет на развитие спорта около 2 % от общей суммы расходов, направленных в стране на эти цели, в Великобритании правительство выделяет около 5 %, в Швейцарии около 8 %, в Португалии около 46 % и в Венгрии около 65 %. Остальную часть расходов порывают местные бюджеты. Следует отметить, что средства местных бюджетов в основном направлены на стимулирование и развитие

массового и детского спорта. При этом не учитываются взносы частного бизнеса, которые составляют 15 % – 40 % от спортивного бюджета страны [8].

Изучение опыта западных стран с развитой рыночной экономикой дает основание утверждать, что процессы функционирования и финансирования спортивных обществ и организаций в максимальной степени подчинены общегосударственным интересам, преследуют важнейшие цели сохранения и приумножения здоровья нации, ее престижу в олимпийском движении.

Перед спортивными обществами и спортивными организациями разного уровня ставятся конкретные задачи по вовлечению большого количества населения в массовый спорт с целью отвлечения детей, молодежи, людей среднего и пожилого возраста от вредных и пагубных привычек.

Политика государства по поддержке успешной работы спортивных обществ и спортивных организаций является важнейшей, приоритетной задачей для высших руководителей западных стран.

Для четкого руководства этой сферой политики государством созданы многочисленные государственные, частные и смешанные организации, которые отвечают за разные направления развития спорта в этих странах. Эти организации через средства массовой информации, через свои организации, находящиеся в руководящих органах регионов, городов, поселках, отдельных клубов целеустремленно управляют спортивным движением, стремясь к постоянному расширению контингента людей, охваченных спортом. Этими организациями систематически, с все уменьшающимся промежутком, проводятся различные соревнования на микроуровне: в пределах клуба, поселка, городского квартала, школы, а также на макроуровне в пределах крупного региона, страны в целом, проводятся различные спортивные соревнования, где определяются наиболее способные, выдающиеся спортсмены, а также решается важнейшая задача для страны – массовое участие граждан страны в спортивных мероприятиях [6].

Большое внимание придается государственной политике участия спортсменов страны в различных международных спортивных соревнованиях по максимально большому кругу спортивных мероприятий.

Для того чтобы политика государства в области спорта носила целеустремленный научно-обоснованный характер в западных странах большой внимание уделяется научным организациям, занимающимся спортивной тематикой.

Уделяется также большое внимание подготовке спортсменов и тренерского состава через различные учебные спортивные заведения. Широко поддерживается государством, сложившаяся в этих странах практика привлечения выдающихся спортсменов и тренеров. Создана система премий за выдающиеся достижения, а также надежная пенсионная система для спортсменов.

Государственная система управления спортом плодотворно сотрудничает с развитой системой частных спортивных организаций, для которых эксплуатация интереса жителей западных стран к спорту является прекрасным бизнесом. Частные спортивные общества, клубы и другие спортивные организации хорошо организованы, имеют значительные по стоимости спортивные сооружения и фонды. Спортивные организации имеют и серьезные проблемы в этом бизнесе, так как часто конкурируют между собой и между частными и государственными спортивными организациями. Все частные спортивные организации успешно сотрудничают с государственными органами, осуществляющими государственную политику в области организации спорта в стране и вместе с ними добиваются выдающихся успехов, как в достижении конкретных спортивных результатов, так и в массовости охвата спортом жителей страны, начиная от детей дошкольного возраста и кончая людьми почтенного возраста [4].

Вопросами финансового обеспечения спортивных организаций западных стран занимаются правительственные органы, начиная от Совета министров и кончая различными не правительственными группами, а также в частных спортивных организациях непосредственно менеджеры.

Несмотря на большое многообразие форм руководства спортом, необходимо отметить, что во всех западных странах имеются государственные организации, а также, различные добровольные национальные организации, занятые и финансовыми проблемами спорта. Имеются также специальные консультативные органы, которые осуществляют взаимосвязь между правительственными и не правительственными секторами.

Во всех западных странах имеются также различные государственные и не государственные организации, занимающимися в координации с федеральными органами поддержкой и пропагандой спорта.

Говоря о социально-экономических аспектах спортивно-оздоровительной работы в зарубежных странах, следует подчеркнуть, что одним из главных факторов ее успешного развития является наличие мощной правовой базы. При этом следует отметить, что законодательные акты в отношении рекреационного движения в

большинстве случаев принимались и вступали в силу в период зарождения и становления сферы отдыха [3].

В США к настоящему моменту насчитывается более 10 законодательных актов и указов, принятых правительством страны, относительно развития физического воспитания, здравоохранения и активного отдыха [4].

Во многих странах мира благодаря общему росту благосостояния населения и политики государств, направленной на развитие спорта и укрепление здоровья, наблюдается значительный рост числа людей, активно занимающихся и интересующихся спортом.

Список использованной литературы

1. Аршинин, А.Г. Массово-спортивные игры / А.Г. Аршинин, И.И. Арзамасов. – Челябинск: Факел, 2010. – 64 с.
2. Корниенко Е.Л., Пруцков С.В. Проблемы и перспективы развития государственной политики в области управления физической культурой и массовым спортом в Российской Федерации / Научный альманах, 2015 – № 11–1(13) – с. 609. С. 307 – 310.
3. Курашвили В. А. Физическая подготовка молодежи во Франции // Вестник спортивных инноваций. – 2013. – №46. – С.25.
4. Низяева Т.В. Финансирование физической культуры и спорта : Дис. ... канд. экон. наук. – М., 2011 – С.46.
5. Российский студенческий спорт на современном этапе и его реформы // Интерэкспо Гео – Сибирь. – 2013. – №2. – С.15-23.
6. Сатаненко О.А. Финансовое обеспечение физической культуры и спорта в системе реализации новых общественных целей : автореферат дис. ... кандидата экономических наук. – Санкт-Петербург, 2012. – С.16.
7. Сериков, Г.Н. Управление физкультурно-спортивной деятельностью / Г.Н. Сериков, Г.С. Сериков. - Челябинск, 2010 - 228 с.
8. Сумаров, К.А. Социальное управления / К.А. Сумаров. – М.: Успех, 2013. – 567 с.
9. Владимир А. Основные современные проблемы экономики спорта. SPORTWIKI.to. URL: <http://sportwiki.to/%D0%AD%D0%....>(дата обращения 29.11.15)
10. Доклад Минэкономразвития России. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/680afc0043e26180b543b5ca0b86d358/moffis.doc?MOD=AJPERES&CACHEID=680afc0043e26180b543b5ca0b86d358> (дата обращения 29.11.15)